



BCU
ASESORÍA ECONÓMICA
ÁREA DE ESTADÍSTICAS ECONÓMICAS

Programa de Cambio de Año Base e Implementación del Sistema de Cuentas Nacionales 1993

Documento de Trabajo
Agosto de 2004

Contenido

1. Introducción

2. Antecedentes

3. Características del Programa de Cambio de Año Base e Implementación del Sistema de Cuentas Nacionales 1993 (PCAB-SCN 1993)

3.1 Aspectos considerados en función de los antecedentes históricos

3.2 El Sistema de Cuentas Nacionales 1993 (SCN 1993)

3.3 La dimensión del proyecto en tanto implementación del SCN 1993

3.3.1. Criterios para establecer el alcance de la implementación del SCN 1993 en función de la situación actual

3.3.2. Primera etapa de la implementación

3.3.3. Segunda etapa de la implementación

3.3.4. Alcance esperado a la finalización del proyecto

3.4 Alcance del PCAB-SCN 1993 con respecto al año base

3.4.1. Elección del año base 1997

3.4.2. Confección de un Cuadro de Oferta y Utilización

3.4.3. Clasificaciones de Industrias y Productos

3.4.4. Incorporación de nuevas estadísticas básicas

3.5 Alcance del PCAB-SCN 1993 en cuanto a la producción regular de la nueva base

3.6 Reflexiones finales

Anexo I Antecedentes históricos

Anexo II Principales elementos del SCN 1993, Diagrama 2.3 y Cuadros 2.8 Y 15.1 del mismo

Anexo III Adaptación del Cuadro de Oferta y Utilización al proyecto

Anexo IV Reseña de los proyectos de investigación para la creación y adaptación de las estadísticas básicas a las necesidades del sistema

Referencias bibliográficas

1. Introducción

El Programa de Cambio de Año Base e Implementación del Sistema de Cuentas Nacionales 1993 (PCAB-SCN 1993) es el proyecto que lleva adelante la implementación del Sistema de Cuentas Nacionales 1993¹ en Uruguay. El mismo se viene desarrollando a partir de enero de 2001 en el Banco Central del Uruguay, Área de Estadísticas Económicas.

Este programa constituye una adaptación a la realidad estadística del Uruguay, tanto en lo que tiene que ver con los antecedentes históricos de ésta (grado de cobertura que tradicionalmente ha brindado el Sistema Estadístico Nacional para las mediciones) como con sus posibilidades actuales. También constituye una estrategia de implementación del SCN 1993: en primer lugar, la elección de un grado de alcance del mencionado sistema, que tiene en cuenta las debilidades y fortalezas de las estadísticas nacionales para abarcar diferentes zonas del mismo y, en segundo lugar, la opción de incorporación de zonas no cubiertas en etapas sucesivas, en una trayectoria intertemporalmente coordinada.

2. Antecedentes

Es importante pasar revista a los antecedentes del PCAB-SCN 1993, ya que los mismos permiten ubicar este programa y su alcance en lo que ha sido la historia de las Cuentas Nacionales en Uruguay. Esta revisión justifica además las características que presenta el programa en ejecución, permite comprender mejor sus limitaciones y también lo que el mismo va a significar en términos de avance y modernización de las Cuentas Nacionales uruguayas².

Al examinar estos antecedentes se observan las siguientes características:

- La forma de compilación de las Cuentas Nacionales (CN) en Uruguay ha estado basada en el enfoque de las actividades. El Producto Interno Bruto (PIB) se ha estimado siempre por la sumatoria del Valor Agregado Bruto (VAB) de las actividades económicas.
- El cierre macroeconómico de Oferta y Utilización finales se hizo en general determinando por residuo el gasto de consumo final privado, ya que sólo en dos oportunidades el Sistema Estadístico Nacional produjo relevamientos directos del gasto de los hogares.
- No ha existido en el país gran tradición en la compilación de cuentas por sectores institucionales. Si bien hasta el año 1992 se confeccionó este tipo de cuentas, las mismas tuvieron siempre un alcance limitado: sólo abarcaron las transacciones referidas a ingresos y gastos; se limitaron a las cuentas del Gobierno General y de los Hogares, incluyendo en éstos parte de las empresas no financieras constituidas en sociedad; el detalle de las partidas de las cuentas era bastante restringido; el mecanismo de construcción era relativamente rudimentario ya que no se incorporaban en el marco de cuadros de consistencia para evaluar la interconexión de las transacciones de los diferentes agentes, etc.
- La construcción de las series de CN se basó en general en el esquema de determinar un año de referencia, que servía a la vez como fundamento de las mediciones a precios

¹ Sistema de Cuentas Nacionales 1993. Comisión de las Comunidades Europeas-Eurostat, Fondo Monetario Internacional, Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, Naciones Unidas, Banco Mundial. Bruselas, Luxemburgo, Nueva York, París, Washington D.C., 1993.

² Una síntesis de estos antecedentes puede consultarse en el Anexo I de este documento.

corrientes y como año base de las series a precios constantes. La metodología usada para estimar estas últimas ha consistido siempre en el uso de una base fija.

- En este esquema, resultaba fundamental compilar una matriz de insumo-producto para el año de referencia, de manera de obtener las estructuras básicas con determinada rigurosidad y consistencia. Se hizo un gran esfuerzo, tanto en la compilación de la Matriz de Insumo Producto 1961 (MIP 61) como de la Matriz de Insumo Producto 1983 (MIP 83), para la obtención de estadísticas básicas de cobertura y calidad para que sirvieran de base a las estimaciones más detalladas de esos años.
- En los años subsiguientes, las estimaciones se realizan en el marco de consistencia del año base, el que pasa a ser así un año de referencia estadístico: las estimaciones se producen bajo la forma de series de tiempo consistentes con el año base, tanto en lo que se refiere a los precios constantes como a los valores corrientes. Sin embargo, estas estimaciones de los años subsiguientes contienen un menor nivel de detalle y los procesos de compatibilización entre las fuentes son algo menores que en el año base. Así, en la medida que las estimaciones se van alejando del año de referencia, van perdiendo calidad³.
- Estos esfuerzos de confección de cuadros de consistencia sólo pudieron realizarse en lapsos de aproximadamente veinte años.
- Sobre todo a partir de la década de los ochenta, tuvo cierta prioridad la confección de estadísticas de corto plazo del sector real, las que fueron creadas siempre en el marco de las CN, tanto en lo que tiene que ver con las definiciones y métodos de estimación como con la consistencia numérica y con el cronograma de divulgación.
- La fuerte necesidad de información básica para realizar las estimaciones llevó a que la confección de CN imprimiera un importante impulso al Sistema Estadístico Nacional buscando mejorar y ampliar la confección de estadísticas básicas, y en varios períodos determinó que el propio Banco Central desarrollara esta actividad en forma supletoria a la desempeñada por los organismos naturalmente proveedores de datos básicos. A pesar de todo este esfuerzo, no puede decirse que la cantidad y la calidad de la información básica hayan alcanzado el nivel que sería necesario para confeccionar el sistema de forma más completa y satisfactoria.

3. Características del PCAB-SCN 1993

▪ 3.1 Aspectos considerados en función de los antecedentes históricos

El diseño del PCAB-SCN 1993 tuvo en cuenta las características particulares que ha presentado la confección de las CN en Uruguay que se acaba de reseñar a grandes rasgos. Se consideraron especialmente los siguientes aspectos:

a) La necesidad de proceder a un cambio de año base, dado lo alejado del año base actual (1983). Los precios vigentes en el año 1983 se han vuelto totalmente inapropiados para cuantificar cambios en volúmenes de la realidad económica actual.

³ A lo largo del tiempo se producen distorsiones en la representación de la economía construida según este esquema. La falta de fuentes estadísticas hace que una parte de las estimaciones no se puedan actualizar sino reproduciendo ratios de años anteriores o según la evolución que presentan indicadores indirectos de precios y/o volúmenes. Además, al darse prioridad en el recorrido de los años corrientes a la calidad de las estimaciones para dar cuenta de la evolución económica, muchas veces no pueden incorporarse fácilmente fuentes estadísticas nuevas, porque ello aparecería como una ruptura de la evolución de las variables.

b) La conveniencia de volver a crear un nuevo año de referencia estadística, con mayor incorporación de información, pero sobre todo que permita la utilización de mecanismos de compatibilización del estilo de los usados en los años 1961 y 1983. La última matriz de insumo-producto confeccionada en el país tiene más de 20 años. Dado el esquema de construcción de las series de CN que se sigue, donde si bien las estimaciones de los años subsiguientes al año de referencia se enmarcan consistentemente con éste conllevan menores exigencias de compatibilización, el alejamiento del año de referencia hace perder calidad a los resultados. En particular, se consideró absolutamente necesario introducir los datos de las recientes encuestas de gastos de los hogares, incorporándolos en las consistencias por productos a fin de imprimir mejores fundamentos en los equilibrios oferta-utilización, lo que también redundará en la posibilidad de difusión de un mayor grado de detalle de las estimaciones.

c) La oportunidad de aprovechar este proyecto para incorporar la utilización habitual de instrumentos de consistencia dentro de los mecanismos de construcción anual de las CN. Se consideró importante superar la etapa de estimación del PIB por un único camino estadístico (donde el consumo final de los hogares se consigue por residuo) e introducir un cambio profundo en las metodologías de elaboración de las CN anuales, que tome en cuenta el uso de multiplicidad de fuentes y la evaluación de las discrepancias en un enfoque de procesos iterativos de consistencia oferta-utilización.

d) La necesidad de hacer nuevamente esfuerzos importantes en cuanto a la incorporación de más y mejores fuentes estadísticas para la medición de fenómenos económicos nuevos (cambios institucionales, nuevas actividades, nuevos productos, etc.) o de mejorar las mediciones actuales. En particular, se juzgó muy necesario incorporar la explotación más minuciosa y rigurosa de los datos de empleo que proceden de la fuente demográfica a fin de ampliar la cobertura de las mediciones de CN.

Todas estas consideraciones de alguna manera fueron independientes de la decisión de implementar el nuevo SCN 1993. Cualquiera de estos aspectos se imponía más allá de que se introdujera el nuevo sistema, y por lo tanto constituyen una inversión necesaria más allá del proyecto, que le imprime a éste un costo adicional. Sin embargo el logro de estos objetivos, junto con la propia implementación del nuevo sistema, constituirá un elemento de modernización importante para las CN del país.

▪ 3.2 El Sistema de Cuentas Nacionales 1993 (SCN 1993)

La cuarta revisión del Sistema de Cuentas Nacionales, más conocida como Sistema de Cuentas Nacionales 1993 (SCN 1993) se presenta “como la norma internacional para la elaboración de estadísticas de cuentas nacionales, con el fin de promover la integración de las estadísticas económicas y otras estadísticas conexas, como una herramienta analítica, y como forma de presentación internacional de datos de contabilidad nacional comparables.” El Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas recomienda a las organizaciones internacionales que “tengan en consideración el SCN 1993 y sus conceptos a la hora de revisar las normas sobre campos específicos de las estadísticas económicas y que procuren hacerlas coherentes” con el mismo.⁴

El SCN 1993, tiene particularidades que lo diferencian de las anteriores revisiones como las que tienen que ver con sus autores y su relación con los manuales de otros sistemas estadísticos. Mientras que las versiones inicial y sucesivas hasta la tercera de 1968 tenían como único autor a Naciones Unidas, el SCN 1993 es producto de la acción conjunta de cinco organismos internacionales (Naciones Unidas, Comisión de las Comunidades Europeas-Eurostat, FMI, OCDE y Banco Mundial) reunidos en un Grupo Intersecretarial de Trabajo sobre Cuentas Nacionales (GITCN).

⁴ SCN 1993, Prólogo, Pág. XXXIII.

Por otra parte, detrás de la elaboración del SCN 1993 existió la voluntad deliberada de alcanzar un alto grado de armonización de todos los Sistemas Estadísticos: “El SCN y los sistemas estadísticos relacionados con él deben ser lo más consistentes posible con relación a sus conceptos, definiciones y clasificaciones básicas”. Dado que las cuentas nacionales ocupan “una posición central en las estadísticas económicas”, “la consistencia entre los diferentes sistemas potencia la utilidad analítica de todas las estadísticas en cuestión”. En consecuencia, la armonización con el SCN 1993 de los sistemas estadísticos relacionados constituyó “una de las fuerzas conductoras detrás de la revisión del Sistema”⁵. En paralelo, las revisiones de los otros sistemas estadísticos que cubren áreas específicas de las estadísticas económicas se han realizado tratando de eliminar, en lo posible, las diferencias conceptuales y buscando armonizarlos con el SCN 1993⁶.

Como consecuencia de este cambio sustancial en la representatividad, el SCN 1993 fue pensado y es reconocido como marco para la coordinación de las estadísticas económicas, “como marco conceptual que asegura la consistencia de las definiciones y clasificaciones utilizadas en campos estadísticos diferentes pero relacionados” y “como marco contable que asegura la consistencia numérica de los datos procedentes de distintas fuentes” (encuestas, registros administrativos, etc.)⁷.

Las características más destacables⁸ pueden resumirse en tres aspectos, los relativos a “la actualización, la clarificación y simplificación, y la armonización” (Prólogo pág. xxxiii).

En primer lugar, con respecto a la actualización, el SCN 1993 trata de contemplar los cambios ocurridos en la economía en el cuarto de siglo transcurrido desde la publicación de la tercera revisión (SCN 1968) (procesos inflacionarios, crecimiento de los servicios, expansión de las instituciones y mercados financieros, etc.)

En segundo lugar, el sistema pretende ser aplicable a todo tipo de economías, no importa su grado de complejidad, “reconoce la gran variedad de condiciones y ordenamientos institucionales que pueden encontrarse en los países” y “ofrece un razonamiento conceptual del tratamiento aplicado”, de modo que se pueda “decidir sobre el tratamiento de las nuevas condiciones y ordenamientos institucionales” (Prólogo pág. xxxiii). Complementando este enfoque, el SCN 1993 aclara algunas cuestiones particulares entre las que se destaca la recomendación para la utilización de índices anuales en cadena para elaborar un conjunto integrado de medidas de precio y volumen coherente con sus conceptos y principios contables.

En tercer lugar, con respecto a la armonización de conceptos y definiciones con otros sistemas estadísticos, debe señalarse que a partir del SCN 1993 es prácticamente completa y alcanza a la totalidad de los manuales de FMI, OIT, FAO, entre otros.

Además de estas características y un alcance universal como guía para la elaboración de las cuentas nacionales de los diferentes países, el Sistema muestra otros aspectos resaltables y novedosos como lo son la flexibilidad, el mecanismo de las cuentas satélite, el concepto de renta mixta y el tratamiento de la incidencia de los problemas ambientales.

El SCN 1993 “incorpora la flexibilidad como un medio para facilitar las comparaciones internacionales y fomentar el uso del SCN en economías que difieren mucho entre sí, dado que

⁵ SCN 1993 párrafo 1.44.

⁶ Véase, como ejemplo, el Prólogo a la segunda edición del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas. FMI, Washington D.C., 2001 (versión publicada en el sitio web).

⁷ SCN 1993 párrafo 1.43.

⁸ Se han sintetizado en el Anexo II los elementos más importantes del SCN 1993 junto con un esquema de las principales cuentas y cuadros. En lo que sigue y en el Anexo II, estas características se expresan a través de citas textuales del SCN 1993.

las exigencias analíticas y la disponibilidad de datos serán las que dicten los distintos centros de atención de la política estadística nacional. Uno de los aspectos de la flexibilidad consiste en que el SCN 1993 ofrece un sistema de clasificación y un marco contable que pueden utilizarse a distintos niveles de detalle” (Prólogo pág. xxxv)

La ampliación del Sistema a las cuentas satélite que utilizan conceptos de producto e ingreso alternativos a los del marco central, permite que cada país pueda estudiar de manera integrada los sectores de su economía que más le interesen. Un ejemplo es el Turismo, sector de integración compleja por la cantidad de actividades que incluye.

Se incorpora el concepto de renta mixta, que se define como el ingreso de unidades institucionales pequeñas en el cual no es posible distinguir la parte correspondiente al factor trabajo de la que corresponde al factor capital. Finalmente, se destaca la posibilidad de ajustar la magnitud agregada Producto interno bruto por el efecto económico que puede tener la degradación y agotamiento de los recursos naturales utilizados.

En síntesis⁹, “el SCN 1993, al igual que sus precursores, representa una etapa en la evolución de la contabilidad nacional”.

“Esta nueva versión del Sistema de Cuentas Nacionales es un conjunto de cuentas macroeconómicas completas, coherentes y flexibles para satisfacer las necesidades de los analistas de gobierno y sector privado encargados de la política y toma de decisiones. Ha sido diseñado para ser utilizado en todos los países, cualquiera sean los tipos de organización económica, social o institucional, y su nivel de desarrollo económico (...) actualiza y clarifica el SCN 1968 y armoniza (...) con otros sistemas estadísticos internacionales (...) Trata en forma más completa la integración de los balances, proporciona la base para tratar la interacción entre la economía y los recursos naturales del medio ambiente”, y finalmente, por intermedio de las matrices de contabilidad social, elabora un enfoque analítico que permite el análisis de la distribución del ingreso.

▪ 3.3 La dimensión del proyecto en tanto implementación del SCN 1993

Al plantearse el PCAB-SCN 1993 como proyecto de implementación del Sistema de Cuentas Nacionales 1993 en Uruguay, debieron tenerse en cuenta por una parte los objetivos posibles, dada la situación actual de las CN en el país, y por otra parte la posibilidad de seguir una estrategia de implementación en etapas.

▪ 3.3.1. Criterios para establecer el alcance de implementación del SCN 1993, en función de la situación actual

La situación actual de la elaboración de CN en Uruguay en relación al esquema básico del SCN 1993 no pasa de la estimación de algunas variables en una lectura vertical parcial del Cuadro de Oferta y Utilización (COU)¹⁰ y la confección de cuentas también parciales a nivel de los totales de la economía dentro de las Cuentas Económicas Integradas¹¹, según se señala en el esquema siguiente¹²:

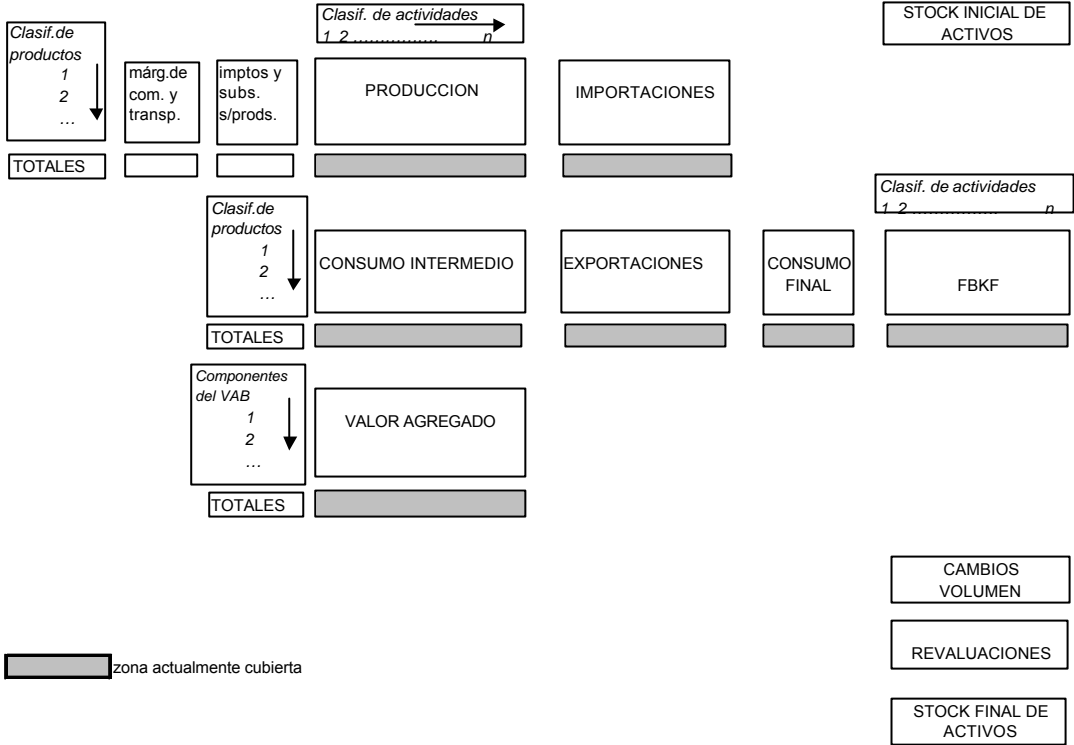
⁹ SCN 1993, página xlvi y contratapa.

¹⁰ Cuadro 15.1 del Sistema de Cuentas Nacionales 1993. (Ver Anexo II)

¹¹ Cuadro 2.8 del Sistema de Cuentas Nacionales 1993. (Ver Anexo II)

¹² La versión del prototipo del Cuadro de Oferta y Utilización y de las Cuentas Económicas Integradas del Sistema de Cuentas Nacionales 1993 se ha reproducido en el Anexo III de este documento.

CUADRO DE OFERTA Y UTILIZACION Y CUENTAS DE ACTIVOS




CLASIFICACION CRUZADA INDUSTRIAS Y SECTORES INSTITUCIONALES

Clasif. de activ	<i>Sociedades no financieras</i>	<i>Sociedades financieras</i>	<i>Gobierno General</i>	<i>Hogares</i>	<i>IPSFL</i>
	Producción Generación del ingreso	Producción Generación del ingreso	Producción Generación del ingreso	Producción Generación del ingreso	Producción Generación del ingreso
	Cta. de activos	Cta. de activos	Cta. de activos	Cta. de activos	Cta. de activos

CUENTAS ECONOMICAS INTEGRADAS

<i>Sociedades no financieras</i>	<i>Sociedades financieras</i>	<i>Gobierno General</i>	<i>Hogares</i>	<i>IPSFL</i>	<i>ECONOMIA TOTAL</i>	<i>RESTO DEL MUNDO</i>
Producción Valor agregado	Producción Valor agregado	Producción Valor agregado	Producción Valor agregado	Producción Valor agregado	Producción Producto Interno	Bs.y Ss.c/externo Saldo bs.yss
Gen.del ingreso Componentes VAB	Gen.del ingreso Componentes VAB	Gen.del ingreso Componentes VAB	Gen.del ingreso Componentes VAB	Gen.del ingreso Componentes VAB	Gen.del ingreso Componentes VAB	Ingresos primarios y transferencias corrientes con el exterior
Asig.del ingreso Saldo de ing.prim.	Asig.del ingreso Saldo de ing.prim.	Asig.del ingreso Saldo de ing.prim.	Asig.del ingreso Saldo de ing.prim.	Asig.del ingreso Saldo de ing.prim.	Asig.del ingreso Ingreso Nacional	
Dist.sec.del ing. Ingreso disp.	Dist.sec.del ing. Ingreso disp.	Dist.sec.del ing. Ingreso disp.	Dist.sec.del ing. Ingreso disp.	Dist.sec.del ing. Ingreso disp.	Dist.sec.del ing. Ingreso Nac. Disp.	
Util.del ingreso Ahorro	Util.del ingreso Ahorro	Util.del ingreso Ahorro	Util.del ingreso Ahorro	Util.del ingreso Ahorro	Util.del ingreso Ahorro	Saldo corriente c/externo
Cta. Capital Prést. neto	Cta. Capital Prést. neto	Cta. Capital Prést. neto	Cta. Capital Prést. neto	Cta. Capital Prést. neto	Cta. Capital Prést. neto	Cta. Capital Prést. neto
Cta. Financiera Prést. neto	Cta. Financiera Prést. neto	Cta. Financiera Prést. neto	Cta. Financiera Prést. neto	Cta. Financiera Prést. neto	Cta. Financiera Prést. neto	Cta. Financiera Prést. neto
Otros cambios volumen activos Var.riq.neta (vol)	Otros cambios volumen activos Var.riq.neta (vol)	Otros cambios volumen activos Var.riq.neta (vol)	Otros cambios volumen activos Var.riq.neta (vol)	Otros cambios volumen activos Var.riq.neta (vol)	Otros cambios volumen activos Var.riq.neta (vol)	Otros cambios volumen activos Var.riq.neta (vol)
Revaluaciones de activos Var.riq.neta (h.g.)	Revaluaciones de activos Var.riq.neta (h.g.)	Revaluaciones de activos Var.riq.neta (h.g.)	Revaluaciones de activos Var.riq.neta (h.g.)	Revaluaciones de activos Var.riq.neta (h.g.)	Revaluaciones de activos Var.riq.neta (h.g.)	Revaluaciones de activos Var.riq.neta (h.g.)
Hoja balance apertura Riq.neta (inicio)	Hoja balance apertura Riq.neta (inicio)	Hoja balance apertura Riq.neta (inicio)	Hoja balance apertura Riq.neta (inicio)	Hoja balance apertura Riq.neta (inicio)	Hoja balance apertura Riq.neta (inicio)	Hoja balance apertura Riq.neta (inicio)
Hoja balance cierre Riq.neta (cierre)	Hoja balance cierre Riq.neta (cierre)	Hoja balance cierre Riq.neta (cierre)	Hoja balance cierre Riq.neta (cierre)	Hoja balance cierre Riq.neta (cierre)	Hoja balance cierre Riq.neta (cierre)	Hoja balance cierre Riq.neta (cierre)

 zona actualmente cubierta

Como puede apreciarse, la zona del SCN 1993 actualmente cubierta está casi exclusivamente referida a datos muy agregados para la economía total y las transacciones reales con el Resto del Mundo y una modesta desagregación de las cuentas de producción (a nivel exclusivamente de totales de valor bruto de producción, consumo intermedio y valor agregado) para un cierto número de actividades económicas.

Así, la primera decisión del PCAB-SCN 1993 fue establecer determinado alcance para la implementación del SCN 1993, dada la realidad de las CN del país antes reseñada.

Los criterios fueron los siguientes:

no pretender abarcar todo el sistema, sino más bien aprovechar las fortalezas del sistema estadístico nacional y las experiencias del equipo de CN para abarcar algunas zonas del nuevo sistema, sea porque son un camino habitualmente recorrido (cuentas de producción por industrias), sea porque se recorrió en alguna oportunidad (matrices de insumo-producto). Desde este punto de vista, se decidió la confección de un Cuadro de Oferta y Utilización (COU) para el año base, y la estimación del PIB según el enfoque de las actividades. Se confeccionarán cuentas de producción por industrias, pero en el marco del COU la aproximación tendrá en cuenta además las igualdades oferta-utilización a nivel de los productos y aportará así más fuentes de control para mejorar la confiabilidad de las estimaciones del PIB.

no reducir la experiencia únicamente a ese enfoque ya conocido del sistema, sino intentar abarcar zonas menos exploradas en el país, buscando alcanzar las cuentas de sectores institucionales. Sin embargo, al no existir mayor experiencia en el país en esta orientación, se decidió contemplar únicamente la construcción de las cuentas referidas al sector real: de producción, generación del ingreso, asignación primaria, distribución secundaria, utilización del ingreso y cuenta capital. De todas maneras, esta aproximación constituirá un avance en cuanto a la mayor compatibilización de datos, ya que se realizarán los cuadros de cruce de las cuentas de producción y generación del ingreso de sectores institucionales e industrias.

considerar la posibilidad de desarrollar la implementación en etapas. Dada la complejidad de estos dos objetivos propuestos, se decidió recorrer un camino que los fuera contemplando en forma secuencial: en primera instancia se dará prioridad a la implementación de las zonas más conocidas del sistema y a continuación se pasará a abarcar la dimensión institucional, para la que se tiene menor experiencia en el país.

▪ 3.3.2. Primera etapa de la implementación

La primera etapa de la implementación tiene el cometido de completar la confección de nuevas cuentas de producción y generación del ingreso por industrias, articuladas en el año base con un Cuadro de Oferta y Utilización (COU). Este cuadro de equilibrio permitirá evaluar la consistencia de los datos de oferta y utilización por productos e incorporar coherentemente los datos de empleo provenientes de las encuestas continuas de hogares y también los datos independientes de gasto de los hogares recabados en la encuesta de ingresos y gastos respectiva. También será un buen soporte para la articulación de las nuevas series con este nuevo año de referencia.

En principio, se buscó que el detalle de las clasificaciones industrial y por productos en el COU del año base fuera más amplio que el utilizado en su momento por la MIP 83¹³. Esto permitirá contar con un detalle algo mayor en la difusión de las nuevas series de las cuentas de producción por industrias que el que puede obtenerse actualmente.

¹³ Véase discusión al respecto en el punto 3.4.3 de este mismo documento.

En cuanto al alcance de los procesos de integración estadística del año base y los años posteriores, se decidió que en esta primera etapa se confeccionará un COU únicamente para el año base, dadas las restricciones de recursos que condicionan el trabajo. La confección de las series en la nueva base seguirá por lo tanto la misma metodología tradicionalmente utilizada en las CN del país, en tanto se articularán consistentemente con este año base, tanto a precios corrientes como constantes, pero no se controlarán restricciones de consistencia oferta-utilización a nivel detallado para cada año sucesivamente estimado. Una vez completada esta experiencia se evaluará la posibilidad de confeccionar un nuevo COU para algún año posterior, a fin de permitir una mejor integración de las cuentas que se compilarán en forma adicional en la segunda etapa.

Con respecto a la metodología a seguirse para las estimaciones a precios constantes, dada la prioridad atribuida al mejoramiento estadístico y a la necesidad de no demorar demasiado la difusión de las nuevas series, se decidió que en esta primera etapa continuará aplicándose la metodología de obtener estimaciones a precios constantes con base fija. En la segunda etapa del proyecto se harán las investigaciones tendientes a estimar las variables a precios constantes con base en el promedio del año anterior y a producir consecuentemente índices de tipo encadenado, siguiendo la recomendación del nuevo sistema y la del manual de Cuentas Nacionales Trimestrales del FMI.¹⁴

Con respecto al contenido de las cuentas anuales de los años sucesivos, tanto a precios corrientes como a precios constantes, se decidió que en esta primera etapa al menos debía asegurarse a los usuarios la cobertura actual de variables macroeconómicas: cuentas de producción y generación del ingreso por industrias, cuentas externas corrientes, cuadros sintéticos oferta-utilización, cuentas de generación, asignación, distribución secundaria y utilización del ingreso y cuentas de capital para la economía total a precios corrientes, y medidas de ingreso real para la economía total.

En esta primera etapa también la confección de cuentas trimestrales y su articulación con las anuales seguirá realizándose en términos similares a los de las series actuales, proveyéndose a los usuarios el PIB a precios constantes y el Índice de Volumen Físico del PIB (ambos según actividades y según componentes del gasto dedicado al PIB) y el Índice de Precios Implícitos del PIB (total y según actividades).

Con respecto a la producción de series de frecuencia mensual, al finalizar esta etapa se contará con un indicador de la evolución mensual del volumen físico de la actividad económica, que resulte consistente trimestralmente con la evolución del PIB a precios constantes.

▪ 3.3.3. Segunda Etapa de la Implementación

En una segunda etapa el proyecto abordará la confección de Cuentas Económicas Integradas no financieras según sectores institucionales, definiéndose a tales efectos sectores institucionales con cierto grado de agregación.

El inicio de esta segunda etapa queda supeditado a la finalización de las tareas de la primera etapa y a la obtención y procesamiento de la información necesaria. También se reserva para su evaluación apropiada en el momento de comenzar esta segunda etapa, la decisión acerca del año de referencia sobre el cual construir estas cuentas por sectores institucionales.

El objetivo de esta segunda etapa del PCAB-SCN 1993 es llegar a confeccionar las siguientes cuentas y cuadros del sistema para sectores institucionales:

¹⁴ Manual de Cuentas Nacionales Trimestrales. Conceptos, fuentes de datos y compilación. A. M. Bloem, R. J. Dippelsman y N. O. Maehle. Fondo Monetario Internacional. Washington D. C., 2001.

cuentas de producción,
cuentas de generación del ingreso
cuentas de asignación del ingreso primario
cuentas de distribución secundaria del ingreso
cuentas de utilización del ingreso disponible
cuentas de capital
cuadros de cruce de las cuentas de producción y generación del ingreso de los sectores institucionales y las industrias

En una evaluación primaria de la información estadística básica necesaria se entiende posible alcanzar el siguiente detalle por sectores institucionales:

sociedades no financieras públicas
sociedades no financieras privadas de mayor tamaño, definiéndose éstas en función de la disponibilidad estadística
sociedades financieras
gobierno general
resto de la economía (incluyendo aquí las sociedades no financieras privadas de menor tamaño, las instituciones privadas sin fines de lucro que sirven a los hogares y estos últimos)
resto del mundo

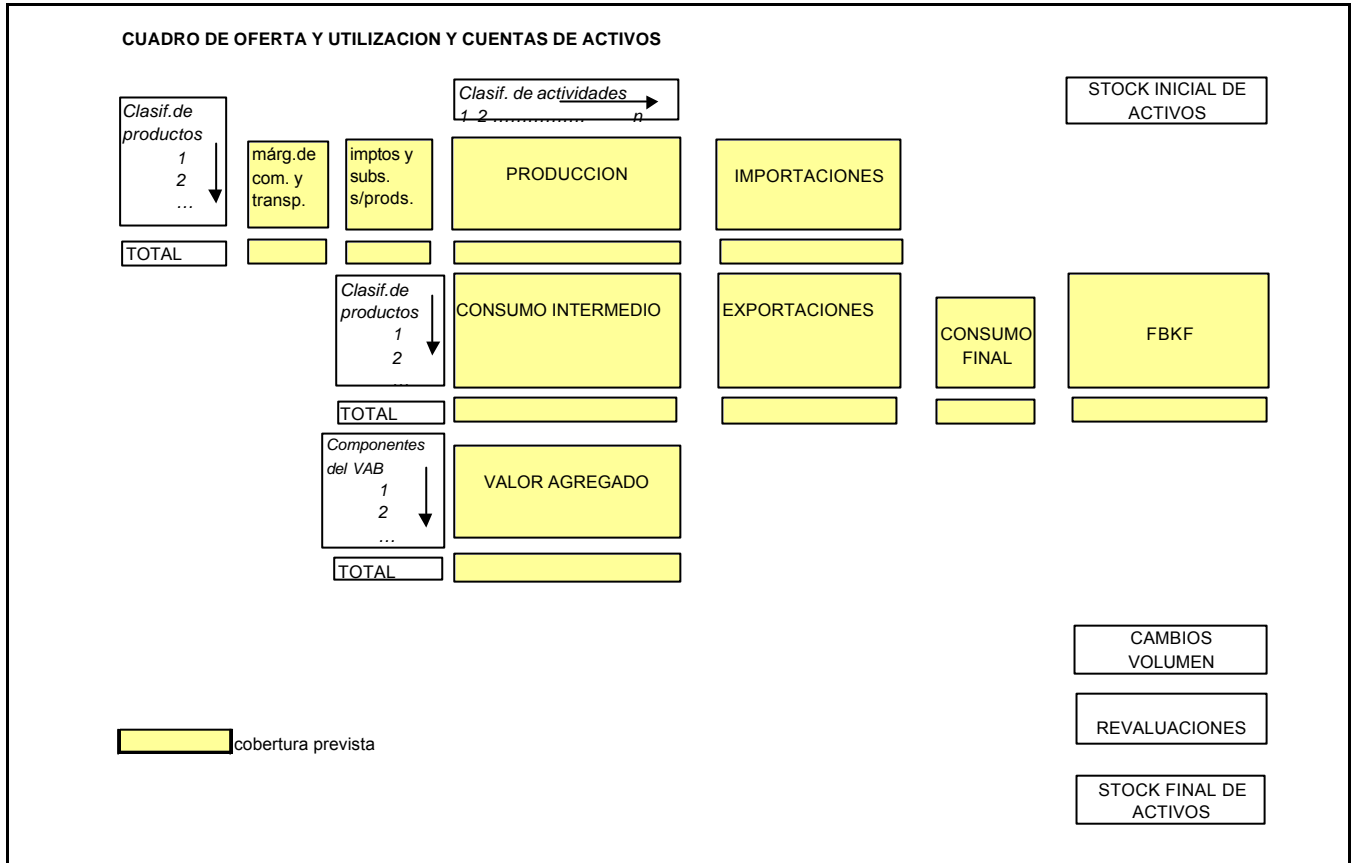
El grado de detalle que pueda alcanzarse en la desagregación de agentes institucionales depende crucialmente de la disponibilidad estadística. En particular la confección de cuentas institucionales para las sociedades privadas no financieras requiere la existencia y continuidad de fuentes estadísticas que actualmente no están disponibles. Se evalúa sin embargo que las encuestas económicas anuales que lleva adelante el Instituto Nacional de Estadística pueden constituir una base sobre la cual implantar el relevamiento de la información adicional requerida, lo que deberá ser estudiado oportunamente.

En primera instancia se está planteando incluir en un gran sector institucional "resto de la economía" tanto a los hogares como a las instituciones sin fines de lucro y a las sociedades no financieras privadas de menor tamaño. Este gran sector institucional podría calcularse en forma residual a través de la contrapartida de las transacciones captadas en los demás agentes institucionales. Sin embargo, a los efectos de que la confección de un sistema de cuentas por sectores institucionales agregue verdaderamente información a la confiabilidad total de todas las estimaciones de CN, resulta crucial contar con relevamientos directos de algunas transacciones de los hogares entre las que se destacan el gasto de consumo final y las fuentes de ingreso de estos agentes. En Uruguay los datos de ingreso de los hogares se estiman a través de encuestas que se realizan mensualmente y recogen datos de frecuencia trimestral, pero las encuestas que se refieren a datos del gasto en consumo final se realizan en lapsos de aproximadamente 10 años, siendo la última la colocada en el período 1994-1995. Así, la recopilación de una nueva encuesta de gastos e ingresos de los hogares resulta una condición imprescindible para el avance hacia la confección de cuentas institucionales.

Por argumentos análogos resulta absolutamente necesario que las estadísticas que se refieren a las transacciones reales y financieras con el resto del mundo, recopiladas a través de la Balanza de Pagos del país, consigan la cobertura y grado de calidad requeridos, ya que son la fuente de estimación o aportan el control de consistencia para las contrapartidas correspondientes a los sectores institucionales residentes de la economía.

▪ 3.3.4. Alcance esperado al finalizar el PCAB-SCN 1993

Al finalizar todas las etapas del proyecto, el alcance esperado del PCAB-SCN 1993 en cuanto implementación del Sistema de Cuentas Nacionales 1993 puede resumirse en el esquema siguiente, con referencia a las cuentas y cuadros propuestos por dicho sistema:




CLASIFICACION CRUZADA INDUSTRIAS Y SECTORES INSTITUCIONALES

Clasif. de activ.	Soc.no fin. grandes	Sociedades financieras	Gobierno General	Hogares, IPSFL, y resto Soc.no fin.
	Producción Generación del ingreso	Producción Generación del ingreso	Producción Generación del ingreso	Producción Generación del ingreso
	Cta. de activos	Cta. de activos	Cta. de activos	Cta. de activos

CUENTAS ECONOMICAS INTEGRADAS

Sociedades no financieras	Sociedades financieras	Gobierno General	Hogares, IPSFL, y resto Soc.no fin.	ECONOMIA TOTAL	RESTO DEL MUNDO
Producción Valor agregado	Producción Valor agregado	Producción Valor agregado	Producción Valor agregado	Producción Producto Interno	Bs.y Ss.c/exterior
Gen.del ingreso Componentes VAB	Gen.del ingreso Componentes VAB	Gen.del ingreso Componentes VAB	Gen.del ingreso Componentes VAB	Gen.del ingreso Componentes VAB	Ingresos primarios y transferencias corrientes con el exterior
Asig.del ingreso Saldo de ing.prim.	Asig.del ingreso Saldo de ing.prim.	Asig.del ingreso Saldo de ing.prim.	Asig.del ingreso Saldo de ing.prim.	Asig.del ingreso Ingreso Nacional.	
Dist.sec.del ing. Ingreso disp.	Dist.sec.del ing. Ingreso disp.	Dist.sec.del ing. Ingreso disp.	Dist.sec.del ing. Ingreso disp.	Dist.sec.del ing. Ingreso Nac. Disp.	Saldo corriente
Util.del ingreso Ahorro	Util.del ingreso Ahorro	Util.del ingreso Ahorro	Util.del ingreso Ahorro	Util.del ingreso Ahorro	
Cta. Capital Prést. neto	Cta. Capital Prést. neto	Cta. Capital Prést. neto	Cta. Capital Prést. neto	Cta. Capital Prést. neto	Cta. Capital Prést. neto
Cta. Financiera Prést. neto	Cta. Financiera Prést. neto	Cta. Financiera Prést. neto	Cta. Financiera Prést. neto	Cta. Financiera Prést. neto	Cta. Financiera Prést.
Otros cambios volumen activos Var.riq.neta (vol)	Otros cambios volumen activos Var.riq.neta (vol)	Otros cambios volumen activos Var.riq.neta (vol)	Otros cambios volumen activos Var.riq.neta (vol)	Otros cambios volumen activos Var.riq.neta (vol)	Otros cambios volumen activos
Revaluaciones de activos Var.riq.neta (h.g.)	Revaluaciones de activos Var.riq.neta (h.g.)	Revaluaciones de activos Var.riq.neta (h.g.)	Revaluaciones de activos Var.riq.neta (h.g.)	Revaluaciones de activos Var.riq.neta (h.g.)	Revaluaciones de activos Var.riq.neta
Hoja balance apertura Riq.neta (inicio)	Hoja balance apertura Riq.neta (inicio)	Hoja balance apertura Riq.neta (inicio)	Hoja balance apertura Riq.neta (inicio)	Hoja balance apertura Riq.neta (inicio)	Hoja balance apertura Riq.neta
Hoja balance cierre Riq.neta (cierre)	Hoja balance cierre Riq.neta (cierre)	Hoja balance cierre Riq.neta (cierre)	Hoja balance cierre Riq.neta (cierre)	Hoja balance cierre Riq.neta (cierre)	Hoja balance cierre Riq.neta

 cobertura prevista

Como puede apreciarse, al cabo de la ejecución del programa completo se habrá avanzado respecto de la cobertura actual del sistema hacia un mayor grado de detalle en las transacciones de bienes y servicios de la economía (equilibrios oferta-utilización por productos, cuentas de producción con detalle de consumo intermedio según productos y de componentes de valor agregado según actividades), y hacia la cobertura de las cuentas corrientes y sólo la cuenta capital de sectores institucionales, con un grado de detalle relativamente modesto en este último caso. También se habrá mejorado la consistencia global de las CN al exigirse que se cumpla la restricción de doble cruce de las estimaciones en la dimensión de las industrias y la dimensión de los sectores institucionales.

Si bien no se trata de una implementación exhaustiva del Sistema de Cuentas Nacionales 1993, ya que este objetivo resultaba totalmente imposible desde la situación actual no sólo de las Cuentas Nacionales sino también del sistema estadístico nacional, la misma representará una cobertura importante del referido sistema. En efecto, no sólo abarcará la dimensión de las industrias, sino también la de los sectores institucionales y proveerá a los usuarios de cuentas por sectores institucionales que no están disponibles desde inicios de la década de los años noventa. Al mismo tiempo debe tenerse en cuenta que esta implementación significará también la estimación de las nuevas cuentas de una forma completamente articulada y consistente a través de la confección de un Cuadro de Oferta y Utilización, lo que sin duda le impondrá un alto grado de calidad y robustez a la nueva descripción de la economía nacional que se alcance con las nuevas cifras.

▪ 3.4 Alcance del PCAB-SCN 1993 con respecto al año base

El alcance de las decisiones a tomar con relación a las operaciones, procesamientos y estimaciones que se llevarán a cabo para el año base se refiere a: la elección del mismo, la decisión de qué tipo de cuadro de consistencia será confeccionado, la selección de la clasificación de actividades y productos con que se trabajará y su grado de detalle, y la búsqueda y evaluación de las estadísticas básicas que servirán de fuente a las nuevas estimaciones.

▪ 3.4.1. Elección del año base 1997

Una de las primeras decisiones en la implementación del SCN 1993 debe ser la de escoger el año que servirá como referencia para apoyar las nuevas estimaciones y también como año base de las nuevas series a precios constantes.

El año calendario elegido como base es 1997. En su elección primaron las condicionantes de índole estadística sobre las de índole económica. Las consideraciones más importantes fueron:

- Deben existir fuentes de información para elaborar el año base. La existencia de una estadística de gran cobertura, como el Censo Económico Nacional de 1997 (CEN 1997) así como de otras fuentes en el entorno de 1997¹⁵ que sirven de consistencia para la misma, fueron determinantes para elegir el año 1997.
- Los datos básicos deben estar disponibles al inicio del trabajo. El CEN 1997 se publicó en enero de 2001 y el conjunto de información detallada proveniente del mismo se fue haciendo disponible a lo largo del primer año de trabajo. El resto de información necesaria, en general estaba disponible en forma completa únicamente para los años 1997, 1998 ó 1999. Por lo tanto, los únicos años elegibles debido a las restricciones estadísticas eran estos tres años mencionados.

¹⁵ Censo de Población y Viviendas de 1996, Encuesta de Gastos e Ingresos de los Hogares de 1994-95, Encuesta de Hogares Rurales de 1999, Censo General Agropecuario de 2000

- “Normalidad” del año de referencia. Es difícil encontrar un año calendario que satisfaga completamente esta condición, más aún para un país como Uruguay que en los últimos años ha sufrido cambios estructurales y coyunturales muy marcados. El año 1997 cumplía en general con las condiciones de presentar una evolución razonable de los precios y de las demás variables relevantes (déficit fiscal, saldo corriente de las transacciones externas, crecimiento económico, etc.), dentro de las restricciones que deben manejarse.
- Año reciente. La condición de año reciente busca, por la vía de la proximidad, elegir un año cuyos precios relativos se proyecten estables para el entorno de su vigencia. El año 1997 no presentaba en su momento respecto de los otros años elegibles desventajas muy marcadas en relación con esta condición. Si bien cronológicamente es anterior a los años 1998 ó 1999, no lo es en mayor medida con respecto a los precios relativos vigentes en estos períodos. Debe reconocerse que la modificación de la política cambiaria a partir de junio de 2002 trajo aparejadas alteraciones en la estructura de los precios relativos vigentes, lo que pone en tela de juicio la representatividad del año base 1997 para las series subsiguientes en la metodología de medición a precios constantes con base fija. Por esta razón adicional, el estudio de la introducción de índices de precios y volumen encadenados pasa a ser una tarea relevante en la segunda etapa del proyecto.
- Año de referencia operativo. Sobre todo teniendo en cuenta la restricción que representa con relación al argumento manejado inmediatamente antes, debe considerarse que el año 1997 se usará como año base en forma transitoria para sustituir al año 1983, período en que la estructura económica vigente era sustancialmente diferente de la actual. De este modo, puede entenderse como un cambio de base operativo, hasta tanto pueda implementarse la base variable para las mediciones a precios constantes, mecanismo que permitirá superar la limitación que todavía subsiste en cuanto a representatividad del año 1997 para indicadores de precio y volumen de base fija.

▪ 3.4.2. Confección de un Cuadro de Oferta y Utilización (COU 1997)

La segunda decisión es la que se refiere a los cuadros de consistencia de la información que se confeccionarán, su formulación operativa, la definición de los procesos de consistencia y los controles de la información.

Con respecto a este tópico, se ha diagramado el Cuadro de Oferta y Utilización del PCAB-SCN 1993, adaptando los Cuadros 15.1 y 15.2 del SCN 1993 a las posibilidades estadísticas del país. También se ha determinado la mecánica de tratamiento de la información que parece más conveniente a los efectos de cerrar el sistema, exógena o determinada en el mismo, y se han precisado los controles de consistencia para ir avanzando en las iteraciones sucesivas.

En el Anexo II se reproduce el Cuadros 15.1 del SCN 1993 y en el Anexo III puede consultarse un diagrama muy sintético de las matrices que conforman el mismo.

Este hipercono, cuyas dimensiones operativas son: 208 productos, 121 actividades, tres planos para representar el origen de los productos (nacional, importado y total) y otros cuatro para representar las instancias de la valoración de las transacciones (precios básicos, márgenes de distribución, impuestos sobre los productos, precios de comprador), funciona como instrumento de trabajo para ir alcanzando la consistencia de la información.

Se vuelcan en él los datos exógenos de diversas fuentes, algunos referidos a la oferta y otros a la utilización de productos según las distintas industrias que generan la oferta y los distintos usuarios que componen la demanda. Por la vía de identidades contables se explicitan las relaciones que deben cumplir esos datos exógenos, poniéndose en evidencia las discrepancias e

inconsistencias que se presentan. En sucesivas iteraciones van eliminándose estas discrepancias modificando los datos en función de información complementaria y otros controles, hasta que se ha alcanzado un grado de error aceptable. En ese momento, el mismo cuadro se convierte en el instrumento descriptivo de la estructura de la producción y los mercados del año base, ya que contiene las mejores estimaciones de las cuentas de producción por actividades, las cuentas de bienes y servicios por productos (con el detalle del origen nacional e importado de los mismos, y del uso intermedio o final, tanto a precios básicos como de comprador) y el detalle de la generación de valor agregado por industrias.

Las principales decisiones respecto de cómo componer ese cuadro han sido:

- Datos exógenos:

Se ha resuelto volcar exógenamente al COU 1997 los datos de:

- oferta nacional a precios básicos, según productos
- utilización intermedia, nacionales más importados, a precios de comprador, según productos y actividades
- utilización final, nacionales más importados, a precios de comprador, según productos
- coeficientes de tasas estimadas de márgenes de distribución, según productos y según componentes de la utilización intermedia y final
- coeficientes de tasas estimadas de impuestos netos a los productos, según productos y según componentes de la utilización intermedia y final
- importaciones a precios CIF, según productos y según componentes de la utilización intermedia y final

- Operatividad de las igualdades:

Las identidades definidas dentro de las matrices de la oferta permiten obtener para cada producto de la clasificación: la oferta total de productos nacionales (por suma de datos exógenos de producción de las industrias, según productos), la oferta total de importados (por suma de datos exógenos de la matriz de importaciones) y la oferta total de productos nacionales e importados (endógena de las anteriores).

Las identidades definidas dentro de las matrices de demanda permiten obtener para cada producto: la demanda total (datos exógenos de demanda de insumos y de los distintos componentes de la demanda final), la demanda por productos importados (datos exógenos de la matriz de importaciones) y la demanda por productos nacionales (endógena de las anteriores).

Las importaciones no plantean desajuste estadístico oferta-demanda por la forma como se ha planteado estimar la matriz de demanda de importaciones. La misma se construye a partir de la información de los registros aduaneros, es decir desde información de la oferta¹⁶.

De este modo, al enfrentar ambos cálculos, suma de la oferta y suma de la utilización según productos, parece bastante evidente que en la primera versión del COU 1997, debido a la inconsistencia que presentan las diversas fuentes utilizadas, no se cumpla la identidad demanda total por productos nacionales igual a oferta total de productos nacionales de la economía¹⁷.

¹⁶ La matriz de utilización de productos importados se ha construido a partir de la información de los registros aduaneros por nomenclatura arancelaria, grandes categorías económicas (GCE) e importador. En primera instancia esto permitió asignar los productos importados a los tres grandes destinos económicos: capital (FBCF), consumo e intermedios. Luego, dentro de los usos intermedios se asignó en primer lugar las importaciones directas de los productores a las ramas principales en los que éstos ejercen su actividad y en segundo término se distribuyeron las importaciones realizadas por los comerciantes con diferentes criterios e información adicional.

¹⁷ Obviamente tampoco se va a cumplir la igualdad "oferta de nacionales más importados=demanda de nacionales más importados", porque no se cumple la identidad a nivel de los productos nacionales.

A partir de esta constatación es que se construyen los controles de los desequilibrios y el mecanismo de iteración para lograr aproximaciones sucesivas de ajuste a través de la modificación de los datos en función de información adicional o controles más detallados de la información de base. Este es, por otra parte, el único desequilibrio verdadero en el esquema que se ha armado, ya que en las importaciones, los márgenes ¹⁸ y los impuestos ¹⁹, oferta y utilización se equilibran por definición.

- Controles estipulados

Antes de volcar la información en el COU 1997 se han realizado múltiples controles, tales como: de coeficientes técnicos de insumo-producto por actividades; control de la estructura de la demanda de insumos importados y nacionales en el total de insumos para principales productos y según actividades; control de los principales productos demandados por el consumo final de hogares con la oferta de productos importados de consumo o con la oferta de productos nacionales; etc.

De todos modos, para comprobación en las sucesivas iteraciones, se establecen una serie de controles que están permanentemente disponibles a fin de evaluar el proceso en todo momento, los más importantes de los cuales se listan a continuación:

- estructuras de la oferta: para cada producto se evalúa el peso que representan la oferta a precios básicos, los impuestos y los márgenes en el total de la oferta a precios de comprador; para el total de la economía se evalúa además la estructura de cada una de las variables antes mencionadas, según productos.
- estructuras de la utilización : para cada producto se evalúa el peso que representa la utilización intermedia y la utilización final en la utilización total (a precios de comprador); para el total de la economía se evalúa la estructura de cada una de las variables antes mencionadas, según productos.
- estructuras de la utilización final : para cada producto se evalúa el peso que representa el consumo, la formación bruta de capital fijo y las exportaciones dentro de la utilización final del producto (a precios de comprador); para el total de la economía se evalúa además la estructura de cada una de estas variables según productos.
- participación de los productos nacionales y de los productos importados: para cada celda de la utilización se evalúa el peso de los productos de origen nacional y los de origen importado; también se hace esta evaluación para el total de utilización intermedia y de utilización final, para el total de usos intermedios de cada rama de actividad y para el total de cada una de las variables que componen la demanda final.
- ratios consumo intermedio a VBP: se evalúan los coeficientes insumo-producto para cada una de las actividades (total y según productos) y a nivel global de la economía
- ratios para cada uno de los componentes del VAB : se evalúa la composición del valor agregado bruto, para cada una de las industrias y a nivel global de la economía
- estructura de los impuestos por productos; peso de los impuestos en el valor de comprador por productos

¹⁸ Tal como está planteado trabajar, la calibración final de los márgenes de comercio y transporte en consonancia con la información relevada por el CEN 1997 y con los ajustes planteados en base a la información de empleo, deberá efectuarse al final de todas las iteraciones.

¹⁹ Algo similar ocurre con los impuestos, donde la calibración final con los montos recaudados deberá hacerse luego de que se hayan eliminado la mayor parte de los desequilibrios y evaluado la evasión en el marco de las consistencias.

- estructura de los márgenes por productos; peso de los márgenes en el valor de comprador por productos

▪ 3.4.3. Clasificaciones de Industrias y Productos

Se han confeccionado clasificaciones de industrias y de productos para el COU 1997, adaptando las clasificaciones internacionales y otras clasificaciones nacionales a la realidad del país y a las necesidades de CN ²⁰. Para ello se ha seguido los criterios generales que se señalan a continuación:

Armonización nacional e internacional:

Se ha seguido estrictamente los criterios que aseguran la comparabilidad internacional, respetando lo más posible las categorías de tabulación, divisiones, grupos y clases de la CIIU-Rev.3. En los casos en que no fue posible seguir exactamente la clasificación internacional se procedió por ampliación de las categorías de la CIIU-Rev 3, cuando la importancia económica de las industrias en el país así lo requiere (caso de la actividad agropecuaria), o por contracción de las categorías de la clasificación internacional (compactándose clases, grupos o divisiones), cuando las actividades no tienen el suficiente grado de desarrollo en el país como para demandar una categorización tan detallada. Siempre se han considerado categorías completas para proceder por unión y también para dividir, evitando sumar partes determinadas de dos o más divisiones, grupos o clases de la CIIU internacional, para permitir así recomponer la clasificación internacional en algún nivel de la misma.

Se han respetado estrictamente las 17 categorías de tabulación de la clasificación internacional (letra). Las divisiones (dos dígitos) fueron también respetadas, a excepción de unas pocas, que se sumaron en función de la menor relevancia nacional de las actividades económicas que describen²¹: Siguiendo los mismos criterios, se redujeron a 87 los 159 grupos de la clasificación internacional, y se computaron un total de 115 clases y 121 subclases.

La clasificación de industrias está también armonizada con la adaptación nacional de la CIIU-Rev.3 efectuada por el INE.

Apertura de categorías de productos por actividades

A fin de facilitar el armado del COU 1997 y las tareas de consistencia, se optó por una clasificación de productos por actividades: un producto sólo puede ser producido por una y sólo una actividad económica. Además de este criterio, la clasificación de productos buscó contemplar el adecuado seguimiento de las cadenas productivas, particularmente en las agroindustrias; la correcta identificación de los principales productos de exportación del país; la discriminación de productos destinados al procesamiento ulterior y productos destinados al consumo de hogares u otros usos finales; la posibilidad de identificar los insumos principales de algunas actividades específicas como la construcción; el seguimiento de los insumos energéticos; los distintos tipos de bienes de capital.

²⁰ Véase al respecto el Documento de Trabajo "Clasificación de industrias y productos adaptada para las Cuentas Nacionales de Uruguay".

²¹ Ellas fueron: las divisiones 10 a 14 (que integran la categoría C, "Explotación de Minas y Canteras"), divisiones 29 y 30 (Fabricación de maquinaria y equipo n.c.p. y Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática) y las divisiones 36 y 37 (Fabricación de muebles e Industrias Manufactureras n.c.p.).

Disponibilidad de fuentes estadísticas

Para realizar desagregaciones o agregaciones de divisiones, grupos, clases, subclases o productos se tuvo especialmente en cuenta el diseño muestral con el que se levantó el Censo Económico Nacional de 1997, una de las fuentes estadísticas fundamentales en las nuevas mediciones. Ello llevó a no desagregar grupos o clases que tuvieran un porcentaje alto de empresas pertenecientes a los tramos bajos de personal ocupado, ya que estas empresas fueron relevadas según una muestra representativa para la división, 2 dígitos de la CIIU (con personal ocupado entre 5 y 19 personas) y para la categoría de tabulación, 1 dígito (con menos de 5 personas ocupadas). Se analizó también la cobertura de la Hoja de Productos y de la Hoja de Insumos por ramas, herramientas censales imprescindibles para poder discriminar productos al interior de las clases de actividad (como oferentes y como demandantes). Esto llevó a no desagregar productos en casi ninguna actividad de servicios, ya que para las mismas la cobertura de los mencionados formularios censales fue menor.

En el caso de la clasificación de productos también se tuvo especialmente en cuenta no sólo la disponibilidad de información estadística para medir la oferta sino la disponibilidad de fuentes para la estimación de la demanda. Particularmente se consideró cuáles fueron los niveles de desagregación confiables en la encuesta de ingresos y gastos de los hogares y las categorías utilizadas en las estadísticas del comercio exportador.

Otras clasificaciones de productos

En la construcción de la clasificación de productos se tomaron en cuenta, entre otras, las categorías utilizadas por las siguientes clasificaciones de productos: Nomenclatura Común del Mercosur para las estadísticas de comercio exterior, clasificación de productos utilizada por el INE en el IV Censo Económico, clasificación de productos utilizada por el INE en la Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares, Clasificación por objeto del gasto y aplicaciones financieras de la Contaduría General de la Nación. Se confeccionaron en todos los casos las correspondencias respectivas.

5. Criterios de codificación

Se ha seguido criterios de codificación que permiten identificar las categorías de la CIIU Rev.3 en los niveles en que ella ha sido respetada.

6. Estructura de la Clasificación de Industrias y Productos

Los niveles jerárquicos y el número de categorías de cada nivel son presentados en el siguiente cuadro:

ESTRUCTURA DE LA CLASIFICACION DE INDUSTRIAS Y PRODUCTOS		
Nivel jerárquico	Denominación	Nro. de categorías
1er. Nivel	Categoría de tabulación	17
2do. Nivel	División	54
3er. Nivel	Grupo	87
4to. Nivel	Clase	115
5to. Nivel	Subclase	118
6to. Nivel	Producto	204

▪ 3.4.4. Incorporación de nuevas estadísticas básicas

La evaluación de las estadísticas básicas que servirán de marco a las nuevas estimaciones es fundamental.

En función de la disponibilidad o carencias de estadísticas básicas que presentan, se han identificado varias áreas temáticas, asociadas a diferentes zonas del COU 1997.

Para cada una de esas áreas temáticas se definió un proyecto de investigación que incluye la confección de estadísticas básicas cuando éstas no existen, o bien, si éstas existen, su evaluación primaria y la realización de los controles de consistencia primarios que permitan su incorporación al sistema.

Una síntesis de los objetivos y tareas a desarrollar por los proyectos de investigación se presenta en el Anexo IV.

▪ 3.5. Dimensión del proyecto en cuanto a la producción regular de la nueva base

En este aspecto deben tomarse determinadas decisiones referidas a diferentes aspectos: grado de cobertura y detalle que tendrán las series a confeccionar en la nueva base, tanto a precios corrientes como a precios constantes y en sus distintas frecuencias (anuales, trimestrales, indicadores mensuales); grado de integración estadística que mantendrán estas series con el año base (aspecto que está vinculado a la exigencia de controles de consistencia a través de cuadros oferta-utilización por productos y/o cuadros de cruce industrias-sectores institucionales similares al del año base); metodología que se adoptará para la confección de las series a precios constantes (adopción de base fija o base variable, adopción o no de técnicas de encadenamiento de índices para la obtención de series largas, abandono o no de la condición de aditividad de las macrovariables en las series a difundir, etc.); grado de articulación de las series de alta frecuencia (trimestrales y mensuales) con las series de baja frecuencia (anuales).

Las principales decisiones adoptadas en estos aspectos son las siguientes:

- Alcance de los procesos de integración estadística en el año base y en los años posteriores: se decidió en principio llevar adelante la confección de un COU únicamente para el año base, dadas las restricciones de recursos con que debe trabajarse. Una vez completada esta experiencia se evaluará la posibilidad de confeccionar un nuevo COU para un año posterior, a fin de incorporar las cuentas por sectores institucionales y el cruce sectores institucionales e industrias con mayor grado de consistencia. La incorporación de este instrumento en los cierres anuales habituales, aunque con menor nivel de detalle que en el año base, es también un objetivo deseable de mediano plazo, pero el mismo debe ser evaluado una vez completado el proyecto.
- Contenido de las cuentas de los años sucesivos, tanto a precios corrientes como a precios constantes: se decidió que al menos debía asegurarse a los usuarios la cobertura actual de variables macroeconómicas. Sobre esa plataforma mínima se agregarán algunos cuadros y sobre todo desagregaciones actualmente no disponibles.
- Metodología a seguirse para las estimaciones a precios constantes: dada la prioridad atribuida al mejoramiento estadístico de las CN actuales, se decidió que en la primera etapa de la implementación se difundirán series a precios constantes con base fija. En la segunda etapa del proyecto se harán las investigaciones tendientes a estimar las variables a precios constantes base promedio del año anterior, estudiándose las diferentes alternativas de las técnicas de encadenamiento e integración de datos de diferentes frecuencias y de conciliación de las variables para mantener la condición de aditividad.

- Confección de las cuentas trimestrales y articulación con las anuales : en principio se decidió asegurar a los usuarios al menos las estadísticas trimestrales actuales. Así, se proveerá el PIB trimestral a precios constantes y su correspondiente IVF, según actividades y según los componentes del gasto, en forma consistente con las nuevas series anuales; se proveerá el Índice de Precios Implícitos (IPIT) del PIB según actividades en las mismas condiciones.
- Series de frecuencia mensual relacionadas : Se confeccionará un indicador de la evolución mensual del volumen físico de la actividad económica, que resulte consistente trimestralmente con la evolución del PIB a precios constantes.

Así, se entregarán al menos las siguientes cuentas y cuadros:

(1) El Cuadro de Oferta y Utilización (Cuadro 15.1 del SCN 1993) para el año base 1997 con las siguientes características:

- desagregación próxima a 200 productos y 100 actividades²²
- valoración: a precios básicos y a precios de comprador
- con vectores de márgenes de distribución e impuestos sobre los productos
- con matrices de producción nacional e importada según destinos económicos
- con desagregación del VAB en los siguientes componentes:
- remuneración de asalariados
- impuestos netos de subsidios sobre la producción
- excedente de explotación bruto
- ingreso mixto bruto

Este COU incorporará una medición independiente del gasto de los hogares a través de la explotación estadística de los resultados de las encuestas de gasto familiar y una evaluación de los datos de empleo provenientes de las encuestas continuas de hogares en el marco del último censo de población, lo que dará lugar a los correspondientes ajustes por empleo estadísticamente no cubierto por las fuentes formales. También incorporará los resultados del censo económico nacional (CEN 1997), de una nueva encuesta de márgenes de comercio, y de encuestas e investigaciones especiales que mejorarán las estimaciones de algunas actividades, como la construcción y la actividad agropecuaria entre otras, así como los componentes de la demanda final.

(2) Cuentas de producción y generación del ingreso por industrias de difusión regular anual, para un número de ramas de actividad a determinar, con mayor detalle para el año base (cuentas incluidas en el COU) y articuladas temporalmente con el nuevo año base, tanto a precios corrientes como a precios constantes.

(3) Cuentas de bienes y servicios para el año base y Cuadro de Oferta y Utilización finales para los años siguientes, a precios corrientes y constantes.

a) Cuentas del resto del mundo : de bienes y servicios, de ingresos primarios y transferencias corrientes y cuenta capital.

²² En la desagregación de trabajo se usarán 204 rúbricas para detallar los productos y 118 ítems para las actividades. El grado de detalle de difusión será algo menor luego de efectuadas las tareas de consistencia de la información.

(5) Cuentas para la economía total: de producción, generación del ingreso, asignación del ingreso, distribución secundaria del ingreso, utilización del ingreso y de capital. Se incluirá el cálculo de las medidas de ingreso real para la economía total.

(6) Cuentas trimestrales: PIB a precios constantes e IVF correspondiente, según actividades y por componentes del gasto; Índice de Precios Implícitos del PIB según actividades.

(7) Indicadores mensuales: indicador de evolución de volumen físico de la actividad económica

Estas cuentas y cuadros que se han reseñado estarán disponibles al finalizar la primera etapa del proyecto. Al final de la ejecución del programa completo se contará además con:

(8) Cuentas Económicas Integradas, no financieras para los sectores institucionales, de difusión anual (cuentas de producción, cuentas de generación, asignación, distribución secundaria y utilización del ingreso, y cuentas de capital). El grado de detalle de los sectores institucionales que podrán ser entregados está supeditado a la disponibilidad de información estadística básica para su medición

(9) Cuadros de cruce de las cuentas de producción y generación del ingreso de industrias por sectores institucionales, que articularán ambos tipos de cuentas.

▪ 3.6 Reflexiones finales

A lo largo de la segunda mitad del siglo XX las CN se han ido convirtiendo en un instrumento muy importante para el análisis económico y para la formulación de la política económica. Ellas permiten describir el conjunto de fenómenos que integran la vida económica del país, la producción, la distribución del ingreso, el consumo, la inversión, y también el modo como los diferentes actores participan en esos procesos.

Actualmente las necesidades estadísticas en materia económica han crecido. El avance tecnológico en las comunicaciones y la informática proveen de mayor cantidad y más diversa información que es necesario considerar en la toma de decisiones. En ese marco las CN pasan a cumplir un rol aún mayor que en el pasado. Las mismas constituyen un instrumento integrador muy útil para todo ese conjunto extenso y diverso de información, ya que permiten organizar los datos de una manera simplificada, inteligible y completa.

El grado de acuerdo internacional alcanzado en la última revisión del Sistema de Cuentas Nacionales, así como el grado de concordancia con otros grandes sistemas estadísticos de medición (estadísticas monetarias, de finanzas públicas, de balanza de pagos, de empleo, agrícolas) hace además de este instrumento una herramienta idónea para la comparabilidad de las estadísticas referidas a diferentes economías. Esto se traduce a su vez en una atención cada vez más acertada de una demanda adicional existente en la actualidad que es la creciente necesidad de información internacional comparable dado el cada vez mayor grado de interconexión entre países, agentes y mercados.

El desarrollo de las CN en el país se inició hace aproximadamente cuarenta años. Desde el gran desafío que fue la primera implementación a comienzos de la década de los años 60, el Banco de la República primero y el Banco Central a partir de su creación, han asumido la responsabilidad de la elaboración de este valioso herramental analítico, concientes de la importancia que tiene para los usuarios contar con él en tiempo y forma.

El Banco Central del Uruguay, como responsable actual de la compilación de las CN del país, ha entendido que no será posible que este sistema desempeñe su nuevo rol si no se introduce en él

un proceso de modernización y cambio tecnológico, que pasa por la implementación lo más completa posible de la cuarta revisión del Sistema de Cuentas Nacionales recomendado internacionalmente en el año 1993. El PCAB-SCN 1993 constituye el primer paso hacia ese gran objetivo.

Sin embargo, estas acciones sólo serán posibles si existe también un gran esfuerzo en el sistema estadístico nacional, desde el organismo rector del mismo hasta la multiplicidad de agentes públicos y privados que lo componen, por proveer las estadísticas básicas que dan contenido a las mediciones de las CN, introduciendo también a esos niveles los cambios tecnológicos y las mejoras en cantidad, calidad y cobertura de los datos que las circunstancias requieren.

Anexo I

Antecedentes históricos

La historia de las CN de Uruguay reconoce dos mojones importantes: la implantación de las CN a comienzos de la década de los años sesenta y la revisión del año 1983. En ambos casos es interesante examinar la base estadística que sirvió de fundamento al conjunto de cuentas, los instrumentos de consistencia que se utilizaron en la compilación, cuál fue el Sistema de Cuentas Nacionales adoptado y con qué alcance fue implementado dicho sistema.

Cuentas Nacionales, base 1961

En abril de 1963 se publica la primera versión de las estimaciones de CN uruguayas a precios corrientes y a precios constantes de 1961, para el período 1955-1961. La misma se completa en el año 1965 en la que constituye la primera publicación oficial de las Cuentas Nacionales de Uruguay, donde se incorpora además la primera matriz de insumo-producto (MIP 61)²³.

Hasta ese momento, las estadísticas nacionales eran fragmentarias, la información parcial y las estimaciones abarcaban campos relativamente independientes entre sí. Este primer esfuerzo significó en consecuencia un gran avance en términos de homogeneización de criterios de medición y de integración coherente de un sistema de variables macroeconómicas. Desde el punto de vista de las estadísticas básicas utilizadas es preciso destacar que si bien se realizó un esfuerzo muy grande de recopilación e incluso de generación de fuentes para elaborar las mediciones²⁴, no se contó con relevamientos censales económicos (industrias manufactureras, servicios) ni tampoco con una estimación independiente del gasto de consumo de los hogares, que fue obtenido por residuo.

En esta primera versión de CN del país, se adoptó el Sistema de Cuentas Nacionales – Revisión 2- de Naciones Unidas, aunque con un alcance restringido al siguiente conjunto de cuentas y cuadros:

- a) Un sistema simple de cuentas del producto y el ingreso:
 - Producto e ingreso nacionales
 - Ingresos y gastos corrientes de las Familias
 - Ingresos y gastos corrientes del Gobierno General
 - Ingresos y utilización corrientes de las transacciones con el exterior
 - Ahorro e Inversión

- b) Una serie de Cuadros complementarios:
 - Producto bruto interno por sectores de actividad, al costo de factores
 - Producto bruto interno según sector institucional público y privado y por actividades de origen
 - Gastos dedicados al Producto bruto interno a precios de mercado
 - Composición de los gastos del Gobierno según funciones

²³ Cuentas Nacionales-1965- Banco de la República Oriental de Uruguay- Departamento de Investigaciones Económicas.

²⁴ A grandes rasgos, las principales estadísticas básicas utilizadas fueron: datos de volúmenes de producción de los diversos rubros agrícolas y ganaderos y diversa información de precios y de insumos agropecuarios relevados por el Ministerio de Agricultura; encuesta industrial especialmente implantada; permisos de construcción de edificios; encuesta de canales y márgenes de comercio especialmente implantada; información contable del Gobierno, de las empresas públicas no financieras y de las empresas financieras públicas y privadas; información muy diversa para las estimaciones referidas a las actividades de los servicios: registros administrativos, contabilidad empresarial y datos de empleo; anticipos del censo de población y vivienda; estadísticas de la Balanza de Pagos.

- Inversión bruta interna por tipo de bienes, según tipo de comprador (sector público o privado) y actividad económica de utilización
 - Distribución del Ingreso según factores: remuneración de asalariados y remuneración de la propiedad del capital y la empresa.
- c) Un sistema sencillo de cuadros a precios constantes de 1961:
- Producto bruto interno por sectores de actividad
 - Utilización del Producto bruto interno
 - Ingreso bruto interno y nacional

Las cuentas de los sectores institucionales que se confeccionaron presentaron varias limitaciones: sólo abordaron el aspecto de ingresos y gastos corrientes, no contemplaron más que un nivel bastante agregado en cuanto a clasificación de agentes institucionales, incluyeron en los hogares las empresas no financieras no constituidas como sociedades anónimas, etc.

La matriz de insumo producto que apoyó esta primera compilación de las CN del país, referida al año 1961 (MIP 61), presentó las siguientes características:

- desagregación de actividades: 20 ramas, 18 de las cuales constituían ramas productoras de bienes primarios, manufacturados o de la construcción
- valoración: a precios de usuario
- distinción de los productos según el origen, nacional e importado
- desagregación del valor agregado en dos únicas partidas: “sueldos y salarios nominales” y “otros ingresos brutos e impuestos indirectos netos de subsidios”

A partir de ese primer momento, continuó sistemáticamente la confección de las CN en el país, manteniéndose en general las orientaciones metodológicas iniciales y dando a conocer periódicamente los resultados²⁵.

En el año 1981 se completa un cambio de año base, adoptándose el año 1978 como nuevo período de referencia²⁶. En esta oportunidad no se compiló una matriz de insumo-producto para enmarcar las nuevas series. Las estimaciones continuaron dentro del ámbito de la misma Revisión 2 del Sistema de Cuentas Nacionales, y básicamente se mantuvo el mismo conjunto de cuentas y cuadros anteriormente mencionados. Desde el punto de vista del mejoramiento de fuentes estadísticas incorporadas, si bien se hizo cierto esfuerzo por recoger información complementaria a la que habitualmente se utilizaba, el énfasis de este cambio de año base estuvo puesto en la necesidad de incorporar el fuerte cambio de precios relativos que se había procesado en la economía nacional y en obtener mediciones a precios constantes más adecuadas.

Hacia el final de este período se concretaron mediciones del PIB en forma trimestral, respondiendo a los intereses de la política económica, demandante de estadísticas de coyuntura. Las mismas son consistentes con las compilaciones anuales en metodología, conceptos, definiciones y numéricamente²⁷. Corresponde valorar esta innovación por lo que ella significó

²⁵ En ese período se publican anualmente:

a) Un sistema de cuentas que incluye el Producto e Ingreso Nacionales, Ingresos y Gastos corrientes de las Familias; Ingresos y Gastos corrientes del Gobierno General; Ingresos y utilización corrientes de las Transacciones con el Exterior; Cuenta de Ahorro e Inversión.

Cuadros complementarios que contienen: origen del Producto bruto interno por actividades; Gastos dedicados al PBI a precios corrientes de mercado; Formación Bruta Interna Fija según tipos de bienes, sectores institucionales inversores y actividades económicas utilizadoras. Distribución del ingreso según factores y Sueldos y salarios nominales por actividades económicas

b) Cuadros a precios constantes, base 1961: Ingreso Bruto Nacional; PBI según actividades; Utilización del PBI; Formación Bruta Interna Fija según tipos de bienes y por sectores institucionales de destino (público y privado).

²⁶ Las series correspondientes a la nueva base fueron publicadas en Producto e Ingreso Nacionales- Series Actualizadas- Período 1970-1980. Diciembre, 1981. Banco Central del Uruguay. Departamento de Investigaciones Económicas.

²⁷ Las series trimestrales fueron publicadas en Producto Interno Bruto Trimestral- 1975-1981. Agosto 1983. Banco Central del Uruguay. Departamento de Investigaciones Económicas.

como impulso de revisión metodológica de algunos sectores, en particular para el sector agropecuario.

Cuentas Nacionales, base 1983

El segundo gran hito de la confección de Cuentas Nacionales en el Uruguay fue el cambio de año base 1983, que incluyó la confección de una matriz de insumo producto para dicho año de referencia (MIP 83)²⁸. Las características de esta matriz de insumo producto fueron las siguientes:

- desagregación de actividades: 55 ramas, 48 de las cuales constituían ramas productoras de bienes primarios, manufacturados o de la construcción y 7 eran productoras de servicios
- valoración: a precios de comprador
- distinción de los productos según el origen, nacional e importado
- desagregación del valor agregado en dos únicas partidas: “retribución del trabajo” y “resto del valor agregado”

El esfuerzo por incorporar nuevas fuentes de información fue muy importante. Se revisaron fuentes en las mediciones de la mayoría de las actividades²⁹, y se contó con información independiente para la mayoría de los componentes de la demanda final. En particular, fueron minuciosamente explotadas las estadísticas de la cuenta corriente de la Balanza de Pagos (bienes y servicios) y los resultados de una encuesta de gastos e ingresos de los hogares realizada en los años 1982-1983 permitieron obtener por primera vez una estimación independiente del consumo de hogares, lo que le dio a la tabla un alto grado de consistencia. Se contó también con los resultados de un censo de población, hogares y viviendas con referencia al año 1985, el que entre otras cosas fue utilizado para mejorar la cobertura de algunas actividades teniendo en cuenta los datos de empleo. La formación bruta de capital fijo, sin embargo, fue estimada mayoritariamente según el criterio de la corriente de mercancías, es decir siguiendo la naturaleza de los bienes que constituyen la oferta nacional e importada.³⁰

Otras innovaciones importantes de esta nueva versión de CN fueron:

- la incorporación de las recomendaciones de la Revisión 3 del Sistema de Cuentas Nacionales de Naciones Unidas (SCN 1968)
- la adopción de la revisión 2 de la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las Actividades Económicas (CIIU- Rev.2)

El alcance de la implementación del SCN 1968 estuvo reducido al área de las llamadas Cuentas II, con el desglose de los aspectos referentes a la producción interna, y la oferta y utilización de bienes y servicios, y a una presentación sintética de las Cuentas I, que resumen las transacciones de la economía total.

El único alcance de las Cuentas III fue la confección de las cuentas de ingresos y gastos de los hogares y del Gobierno General, que continuó por casi una década (1992 - 1999). Sin

²⁸ Cuentas Nacionales- 1991. Banco Central del Uruguay. Departamento de Estadísticas Económicas.

²⁹ Se contó por ejemplo con los resultados de un censo general agropecuario y con una revisión de las estimaciones del consumo intermedio de las actividades agropecuarias efectuada por el Ministerio de Agricultura; con los resultados de las encuestas continuas a la industria manufacturera efectuadas por la Dirección de Estadística y Censos, las que fueron especialmente ampliadas para obtener información adicional; encuestas especiales de canales y márgenes de distribución de productos nacionales e importados; encuestas del gasto en construcción en el sector público además de los datos contables, registros de permisos de construcción para obras privadas, valor del m² construido y estructuras de costos de edificios y otras construcciones; datos contables de las empresas públicas y del Gobierno General; un conjunto muy amplio de encuestas especialmente colocadas con la finalidad de obtener estructuras de costos de las actividades productoras de servicios.

³⁰ La principal excepción fue la medición del aumento del activo fijo en construcciones del sector público que fue estimado a través de información obtenida directamente de los agentes demandantes.

embargo, las estimaciones se realizaban de una manera un tanto fragmentada, en la medida que no se utilizaban mecanismos de consistencia que interconectarán las transacciones de los agentes de la economía entre sí.

Las series de CN confeccionadas para los años corrientes subsiguientes a partir de este cambio de año base incluyeron las siguientes cuentas y cuadros:

- a) Un conjunto de cuentas consolidadas de la nación:
 - Producto y gastos internos brutos
 - Ingreso nacional bruto disponible y su asignación
 - Financiación del capital
 - Transacciones exteriores corrientes
- b) Una serie de cuadros complementarios:
 - Oferta y utilización finales de bienes y servicios
 - Cuentas de producción para un desglose de 39 actividades
 - Formación bruta de capital por tipo de bienes y por sector institucional, público y privado
- c) Un conjunto más restringido de cuadros a precios constantes, base 1983:
 - Ingreso nacional, ahorro y formación de capital
 - Oferta y utilización final de bienes y servicios
 - Producto interno bruto según clases de actividad económica
 - Formación bruta de capital por tipo de bienes y por sector institucional, público y privado
- d) La estimación del Producto interno bruto con periodicidad trimestral, consistente con la contabilidad anual, según clases de actividad económica.

Consciente de que la estructura económica nacional había experimentado variaciones importantes que era necesario incorporar en las estimaciones de las variables macroeconómicas, y habida cuenta de que el Sistema Estadístico Nacional había producido algunos relevamientos de gran envergadura, muy valiosos para la confección de la contabilidad nacional³¹, el Área de Estadísticas Económicas llevó adelante investigaciones que concluyeron en una revisión de series del período 1988-2000, que fue publicada en abril de 2001³².

El objetivo de esta revisión de series fue entonces el de actualizar las mediciones de la década de los noventa, mejorando la captación de los nuevos aspectos de la realidad económica a través de la incorporación de la nueva información producida en ese período y que en su mayoría estuvo disponible a partir del año 1994. Esta revisión se llevó a cabo durante los años 1998 a 2000 y se realizó sin proceder a un cambio de año base, ya que se entendió que para eso era imprescindible contar con los resultados del CEN 1997.

El alcance de las series revisadas fue el mismo que tenían las series anteriores:

- Cuentas de producción por actividades para 39 rúbricas, a precios corrientes y constantes, base 1983.
- PIB según actividades
- Cuadro de Oferta y Utilización, a precios corrientes y constantes, en términos globales y con un cálculo de consumo residual, aunque controlado globalmente con los resultados de la Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares levantada en los años 1994-1995
- Cuadros de Ingreso y Ahorro, a precios corrientes y constantes
- Índices de Volumen Físico trimestrales del PIB, según actividades (8 rúbricas)

³¹ Censo Económico Nacional de 1988, la Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares de 1994-1995, el Censo de Población, Hogares y Viviendas de 1996, el Censo Agropecuario de 1990

³² Cuentas Nacionales- Series Revisadas 1988-2000. Abril 2001. Banco Central del Uruguay. Área de Estadísticas Económicas.

Una vez hechos importantes mejoramientos en las mediciones de la variación de existencias de los principales productos de la economía para períodos trimestrales, por primera vez se estimaron y publicaron IVF trimestrales de las macro-variables de Oferta y Utilización finales, consistentes con las nuevas series anuales. En estas estimaciones el gasto de consumo final privado fue obtenido también en forma residual.

En abril de 2002 comenzó a estimarse el Índice de Precios Implícitos del Producto Interno Bruto para períodos trimestrales (IPIT), en forma consistente con las estimaciones referidas a las demás variables de frecuencia trimestral. El mismo se publica junto con el IVF del PIB trimestral, según los dos enfoques: por clase de actividad económica y por tipo de gasto.

Anexo II

Principales elementos del SCN 1993, Diagrama 2.3 y Cuadros 2.8 Y 15.1 del mismo

En lo que sigue se sintetizan los principales elementos del SCN 1993 reproduciendo citas textuales del mismo.

Unidades y Sectores Institucionales (párrafos 1.13, 2.19 – 2.23)

El Sistema distingue dos grandes clases de sujetos de las transacciones o unidades institucionales (UI) como las denomina: hogares y entidades jurídicas.

Las unidades institucionales “son esencialmente unidades capaces de ser titulares de bienes y activos, de contraer pasivos y de realizar en nombre propio actividades económicas y transacciones con otras unidades”. “Se agrupan para formar los sectores institucionales sobre la base de sus funciones principales, comportamiento y objetivos”. Las unidades institucionales residentes en la economía se agrupan en cinco sectores mutuamente excluyentes:

- Sociedades no financieras. Constituidas por las UI dedicadas principalmente a la producción de bienes y servicios no financieros de mercado.
- Sociedades financieras. Integradas por las UI dedicadas principalmente a la intermediación financiera.
- Gobierno general. Constituido por las UI que además de cumplir con sus responsabilidades políticas y su papel en la regulación económica, producen principalmente servicios y bienes no de mercado para el consumo colectivo y redistribuyen el ingreso y la riqueza.
- Hogares. Integrados por todas las personas físicas de la economía cuya UI en el sector hogares consiste de un individuo o un grupo de individuos. Sus funciones principales son la oferta de mano de obra, el consumo final y, en cuanto empresarios, la producción de bienes y servicios de mercado.
- Instituciones sin fines de lucro que sirven a los hogares (ISFLSH). Son las entidades jurídicas dedicadas principalmente a la producción de servicios no de mercado para los hogares y cuyos recursos principales son las contribuciones voluntarias de los hogares.

Los cinco sectores institucionales identificados anteriormente constituyen la economía total. Pero como las UI residentes no sólo realizan transacciones entre sí sino también con unidades no residentes, estas últimas, en cuanto realizan transacciones con UI residentes, se agrupan en el denominado sector del Resto del mundo.

Transacciones (Párrafos 2.30 – 2.33)

En el SCN, las acciones económicas realizadas por mutuo acuerdo entre dos UI se denominan transacciones. Se agrupan según su naturaleza en cuatro tipos, cada uno de los cuales se subdivide de acuerdo con una clasificación jerárquica.

- a) Transacciones de bienes y servicios. Describen el origen (producción interna o importaciones) y la utilización (consumo intermedio o final, formación de capital o exportaciones) de los mismos.
- b) Transacciones distributivas. Consisten en transacciones mediante las cuales el valor agregado generado en el proceso productivo se distribuye entre la mano de obra, el capital y el gobierno, y en transacciones que implican la redistribución del ingreso y la riqueza.

- c) Transacciones financieras. Se refieren a la adquisición neta de activos o la emisión neta de pasivos para cada tipo de instrumento financiero.
- d) Otras transacciones. Comprenden las transacciones y otros flujos económicos no tenidos en cuenta anteriormente que modifican la cantidad o valor de los activos y pasivos. Por ejemplo, el consumo de capital fijo, las adquisiciones y cesiones de activos no financieros no producidos, etc.

Momento de Registro y Valoración (Párrafos 2.64, 2.67 – 2.73)

El SCN 1993 tiene como principio general que las transacciones entre unidades institucionales han de registrarse cuando nacen los derechos y obligaciones, cuando se modifican o cuando se cancelan, es decir, ateniéndose al principio de base devengado.

Con respecto a la valoración, el Sistema establece que una transacción ha de registrarse por el mismo valor en todas las cuentas de los sectores intervinientes. Las transacciones se valoran al precio acordado entre los agentes que participan de la misma, por lo cual los precios de mercado son la referencia básica para la valoración. Sin embargo, los agentes que intervienen en la transacción de un producto cualquiera perciben su precio de manera diferente debido a la existencia de impuestos, subsidios, márgenes de comercio y gastos de transporte. Para lograr la mejor aproximación a la visión de los sujetos económicos, el SCN 1993 registra la producción a precios básicos y los usos a precios de comprador.

Se entiende por precio básico el precio antes de sumarse los impuestos sobre los productos y restarse las subvenciones a los productos. Se define el precio de comprador como los montos pagados por los compradores excluyendo la parte deducible de los impuestos tipo valor agregado.

El Sistema de Cuentas (Párrafos 2.85, 2.88, 2.93 - 2.168)

El SCN 1993 entiende por cuenta el instrumento que registra, para un aspecto dado de la vida económica, los usos y los recursos, o las variaciones de activos y de pasivos, y/o los stocks de activos y pasivos en un momento dado.

Las cuentas económicas integradas del Sistema ofrecen una visión general de la economía. Presentan todo el conjunto de cuentas de los sectores institucionales y del resto del mundo, junto con las cuentas de las transacciones y las cuentas de activos y pasivos. Se agrupan en tres categorías: cuentas corrientes, cuentas de acumulación y balances.

Las cuentas corrientes registran, por su orden, la producción y la distribución y uso del ingreso. La secuencia de cuentas corrientes comprende las siguientes:

- Cuenta de producción;
- Cuenta de distribución primaria del ingreso, que se subdivide en las cuentas de generación y asignación del ingreso primario;
- Cuenta de distribución secundaria del ingreso;
- Cuenta de distribución del ingreso en especie; y
- Cuenta de utilización del ingreso, que se integra con las cuentas de utilización del ingreso disponible y del ingreso disponible ajustado.

Las cuentas de acumulación registran las variaciones de activos y pasivos y los cambios en el patrimonio neto. La secuencia de cuentas de acumulación comprende las siguientes:

- Cuenta de capital;
- Cuenta financiera; y
- Cuentas de otras variaciones.

Los balances registran las existencias de activos y pasivos en los momentos de apertura y cierre del período contable. La secuencia de cuentas comprende las siguientes:

- Balance de apertura;
- Variaciones del balance; y

Balance de cierre.

Las cuentas corrientes

La cuenta de producción muestra el resultado de la producción y la utilización de los bienes y servicios necesarios para la obtención de dicha producción. Destaca como saldo contable el valor agregado.

En el proceso de distribución y redistribución del ingreso se distinguen tres fases que se representan en cuentas diferentes (distribución primaria, secundaria y redistribución del ingreso en especie), lo que permite la introducción de saldos contables que corresponden a diferentes conceptos de ingreso. La cuenta de distribución primaria se refiere a la distribución del valor agregado entre los factores trabajo y capital y el gobierno. El saldo contable corresponde al saldo de ingresos primarios,

La cuenta de distribución secundaria corresponde a la redistribución del ingreso a través de transferencias en efectivo. Su saldo contable es el ingreso disponible.

La cuenta de redistribución del ingreso en especie es una novedad del SCN 1993. Se refiere a una nueva redistribución mediante transferencias en especie realizadas hacia los hogares por el gobierno o las ISFLSH. El saldo contable es el ingreso disponible ajustado.

La cuenta de utilización del ingreso muestra cómo los hogares, el gobierno y las ISFLSH asignan el ingreso disponible entre el consumo final y el ahorro, que es el saldo contable de la cuenta.

Las cuentas de acumulación

Tal como lo establece el SCN 1993, las cuentas de acumulación “son cuentas de flujos en las que se registran la adquisición y disposición de activos financieros y no financieros y pasivos, por las unidades institucionales mediante transacciones o como consecuencia de otros hechos”. (párrafo 1.19)

En la cuenta de capital se registran las transacciones relacionadas con la adquisición de activos no financieros y transferencias de capital. El saldo contable al que se llega es el préstamo o endeudamiento netos de la unidad o sector institucional.(párrafo 2.137)

En la cuenta financiera se registran las transacciones que se realizan con instrumentos financieros, por tipo de instrumento. El saldo contable es nuevamente el préstamo o endeudamiento netos. (párrafo 2.138)

Las cuentas de otras variaciones registran las variaciones de activos y pasivos producidas por factores ajenos a las transacciones de acumulación (por ejemplo descubrimiento de nuevos recursos naturales, cambios en el nivel o estructura de precios, etc.) (párrafos 2.140 – 2.146)

Los balances

Los balances registran los activos y pasivos de la unidad o sector institucional al comienzo o fin del ejercicio económico. El saldo contable corresponde al patrimonio neto que representa el stock de valor económico en poder de la mencionada unidad o sector institucional.

La cuenta de variaciones del balance resume las operaciones (transacciones y otro tipo de variaciones) que a partir del balance de apertura condujeron al balance de cierre. (párrafos 2.149 – 2.151)

Cuentas del resto del mundo

Finalmente, deben mencionarse las cuentas que registran las transacciones entre las UI residentes y las no residentes, que llevan como denominación genérica la de cuenta del resto del

mundo. Dado que en la estructura contable del Sistema el resto del mundo es visto de manera similar a un sector institucional, estas cuentas están enfocadas desde el punto de vista del resto del mundo, por lo que un saldo contable positivo representa un superávit del resto del mundo. Los sucesivos saldos contables nos muestran el saldo de bienes y servicios con el exterior, el saldo corriente con el exterior (que en la estructura del Sistema representa un concepto equivalente al del ahorro de los sectores institucionales), el préstamo o endeudamiento netos, las variaciones de valor debidas a factores ajenos a las transacciones y el valor neto. (párrafos 2.163 – 2.168)

Diagrama 2.3. Presentación sinóptica de las cuentas, saldos contables y principales agregados

Cuentas				Saldos contables	Principales agregados ¹	
	Secuencia completa de cuentas de los sectores institucionales					
Cuentas corrientes	I. Cuenta de producción	I. Cuenta de producción ²			B.1 Valor agregado	Producto interno (PIB/PIN)
	II. Cuentas de distribución y utilización del ingreso	II.1. Cuenta de distribución primaria del ingreso	II.1.1. Cuenta de generación del ingreso ²		B.2 Excedente de explotación B.3 Ingreso mixto	
			II.1.2. Cuenta de asignación del ingreso primario	II.1.2.1 Cuenta del ingreso empresarial II.1.2.2 Cuenta de asignación del otro ingreso primario	B.4 Ingreso empresarial B.5 Saldo de ingresos primarios	Ingreso nacional (INB, INN)
	II.2. Cuenta de distribución secundaria del ingreso		B.6 Ingreso disponible	Ingreso nacional disponible		
	II.3. Cuenta de redistribución del ingreso en especie		B.7 Ingreso disponible ajustado			
	II.4. Cuenta de utilización del ingreso	II.4.1. Cuenta de utilización del ingreso disponible		B.8 Ahorro	Ahorro nacional	
		II.4.2. Cuenta de utilización del ingreso disponible ajustado				
	Cuentas de acumulación	III. Cuentas de acumulación	III.1 Cuenta de capital			B.10.1 (Variaciones del valor neto debidas al ahorro y a las transferencias de capital)
III.2 Cuenta financiera					B.9 Préstamo neto / endeudamiento neto	
III.3 Cuentas de otras variaciones de activos			III.3.1 Cuenta de otras variaciones del volumen de activos		B.10.2 Variaciones del valor neto debidas a otras variaciones del volumen de los activos	
		III.3.2 Cuenta de revalorización		B.10.3 Variaciones del valor neto debidas a ganancias / pérdidas por tenencia nominales		
			III.3.2.1. Cuenta de ganancias / pérdidas por tenencia neutrales	B.10.31 Variaciones del valor neto debidas a ganancias / pérdidas por tenencia neutrales		
			III.3.2.2 Cuenta de ganancias / pérdidas por tenencia reales	B.10.32 Variaciones del valor neto debidas a ganancias / pérdidas por tenencia reales		
Balances	IV. Balances	IV.1 Balance de apertura			B.90 Valor neto	Patrimonio nacional
		IV.2 Variaciones de balance			B.10 Variaciones totales del valor neto	Variaciones del patrimonio nacional
		IV.3 Balance de cierre			B.90 Valor neto	Patrimonio nacional

Diagrama 2.3. Presentación sinóptica de las cuentas, saldos contables y principales agregados (continuación)

Cuentas				Saldos contables	Principales agregados ¹
	Cuentas de transacciones				
0. Cuenta de bienes y servicios	0. Cuenta de bienes y servicios				Gasto nacional
	Cuenta del resto del mundo (cuenta de transacciones exteriores)				
1. Cuentas corrientes	V. Cuenta del resto del mundo	V.I. Cuenta de bienes y servicios con el exterior		B.11 Saldo de bienes y servicios con el exterior	Saldo de bienes y servicios con el exterior
		V.II. Cuenta de ingresos primarios y transferencias corrientes con el exterior		B.12 Saldo corriente con el exterior	Saldo corriente con el exterior
Cuentas de acumulación		V.III. Cuentas de acumulación con el exterior	V.III.1 Cuenta de capital	B.9 Préstamo neto / endeudamiento neto	
			V.III.2 Cuenta financiera	B.9 Préstamo neto / endeudamiento neto	Préstamo neto / endeudamiento neto de la nación
			V.III.3 Cuentas de otras variaciones de activos	B.10.2 Variaciones del valor neto debidas a otras variaciones del volumen de activos	
			V.III.3.1 Cuenta de otras variaciones del volumen de activos	B.10.3 Variaciones del valor neto debidas a ganancias / pérdidas por tenencia nominales:	
			V.III.3.2 Cuenta de revalorización	-ganancias / pérdidas por tenencia neutrales	
				-ganancias / pérdidas por tenencia reales	
Balances		V.IV. Cuenta de activos y pasivos con el exterior	V.IV.1. Balance de apertura	B.90 Valor neto	Posición financiera neta de la nación con el exterior
			V.IV.2. Variaciones del balance	B.10 Variaciones del valor neto	
			V.IV.3. Balance de cierre	B.90 Valor neto	Posición financiera neta de la nación con el exterior

¹ La mayoría de los saldos contables y agregados pueden calcularse brutos o netos.

² Aplicable también a las industrias.

³ No es un saldo contable, pero representa un papel análogo.

Cuadro 2.8. Cuentas económicas integradas

Cuentas corrientes																							
Empleos										Recursos													
Cuentas	Total	Bienes y servicios (recursos)	S.2 Resto del mundo	S.1 Economía total	S.15 ISFLSH	S.14 Hogares	S.13 Gobierno general	S.12 Sociedades financieras	S.11 Sociedades no financieras	Código	Transacciones y otros flujos, stocks y saldos contables	S.11 Sociedades no financieras	S.12 Sociedades financieras	S.13 Gobierno general	S.14 Hogares	S.15 ISFLSH	S.1 Economía total	S.2 Resto del mundo	Bienes y servicios (empleos)	Total	Cuentas		
I. Cuenta de producción/ Cuenta de bienes y servicios con el exterior	499	499								P.7	Importaciones de bienes y servicios							499		499	I. Cuenta de producción / Cuenta de bienes y servicios con el exterior		
	540		540							P.6	Exportaciones de bienes y servicios									540	540		
	3.604	3.604								P.1	Producción ¹	1.753	102	440	1.269	40	3.604			1.883	1.883		
	1.883			1.883	9	694	252	29	899	P.2	Consumo intermedio												
	133	133								D.21-D.31	Impuestos menos subvenciones sobre los productos						133				133		
	1.854			1.854	31	575	188	73	854	B.1b/B.1b	Valor agregado bruto/Producto interno bruto	854	73	188	575	31	1.854				1.854	II.1.1 Cuenta de generación del ingreso	
	222			222	3	42	30	10	137	K.1	Consumo de capital fijo												
	1.632			1.632	28	533	158	63	717	B.1n/B.1n	Valor agregado neto/Producto interno neto	717	63	158	533	28	1.632				1.632		
			-41							B.11	Saldo de bienes y servicios con el exterior											-41	
II.1.1. Cuenta de generación del ingreso	768		6	762	23	39	140	15	545	D.1	Remuneración de los asalariados				766		766				2	768	II.1.2 Cuenta de asignación del ingreso primario
	191		0	191	0	2	2	3	51	D.2-D.3	Impuestos menos subvenciones sobre la producción y las importaciones			191			191				0	191	
	133		0	133						D.21-D.31	Impuestos menos subvenciones sobre los productos			133			133				0	133	
	58		0	58	0	2	2	3	51	D.29-D.39	Otros impuestos menos subvenciones sobre la producción			58			58				0	58	
	459			459	8	92	46	55	258	B.2b	Excedente de explotación bruto	258	55	46	92	8	459					459	
	442			442		442				B.3b	Ingreso mixto bruto				442		442					442	
	247			247	5	60	16	45	121	B.2n	Excedente de explotación neto	121	45	16	60	5	247					247	
	432			432		432				B.3n	Ingreso mixto neto				432		432					432	
II.1.2 Cuenta de asignación del ingreso primario	454		63	391	6	41	42	167	135	D.4	Renta de la propiedad	86	141	32	150	7	416				38	454	
	1.883			1.883	9	1.409	227	29	209	B.5b	Saldo de ingresos primarios, brutos / ingreso nacional bruto	209	29	227	1.409	9	1.883					1.883	II.2 Cuenta de distribución secundaria del ingreso
	1.661			1.661	6	1.367	197	19	72	B.5n/B.5n	Saldo de ingresos primarios, neto / ingreso nacional neto	72	19	197	1.367	6	1.661					1.661	
II.2 Cuenta de distribución secundaria del ingreso	213		1	212	0	178	0	10	24	D.5	Impuestos corrientes sobre el ingreso, la riqueza, etc.			213			213				0	213	
	322		0	322		322				D.61	Contribuciones sociales	14	39	268	0	1	322				0	322	
	332		0	332	1	0	289	29	13	D.62	Prestaciones sociales distintas de las transferencias sociales en especie				332		332				0	332	
	278		9	269	2	71	139	46	11	D.7	Otras transferencias corrientes	10	49	108	36	36	239				39	278	
	1.854			1.854	43	1.206	388	32	185	B.6b	Ingreso disponible bruto	185	32	388	1.206	43	1.854					1.854	II.3 Cuenta de redistribución del ingreso en

	1.632		1.632	40	1.164	358	22	48	B.6n	<i>Ingreso disponible neto</i>	48	22	358	1.164	40	1.632		1.632	especie
II.3 Cuenta de redistribución del ingreso en especie	228		228	16		212			D.63	Transferencias sociales en especie				228		228		228	
	1.854		1.854	27	1.434	176	32	185	B.7b	Ingreso disponible ajustado bruto	185	32	176	1.434	27	1.854		1.854	II.4 Cuenta de utilización del ingreso
	1.632		1.632	24	1.392	146	22	48	B.7n	<i>Ingreso disponible ajustado neto</i>	48	22	146	1.392	24	1.632		1.632	
II.4 Cuenta de utilización del ingreso									B.6b	Ingreso disponible bruto	185	32	388	1.206	43	1.854		1.854	
	1.399		1.399		1.243	156			B.6n	<i>Ingreso disponible neto</i>	48	22	358	1.164	40	1.632		1.632	
	1.399		1.399	16	1.015	368			P.4	Consumo final efectivo							1.399	1.399	
									P.3	Gastos de consumo final							1.399	1.399	
	11	0	11	0		0	11	0	D.8	Ajuste por la variación de la participación neta de los hogares en los fondos de pensiones				11		11			11
	455		455	27	202	20	21	185	B.8b	Ahorro bruto									
	233		233	24	160	-10	11	48	B.8n	<i>Ahorro neto</i>									
	-41	-41							B.12	<i>Saldo corriente con el exterior</i>									

2

Para la valoración de la producción y el consiguiente contenido de las partidas "impuestos sobre los productos" y "subvenciones a los productos", véase Capítulo VI, párrafos 6.204 a 6.221.

Para la economía total, este saldo corresponde al producto interno bruto y al producto interno neto, respectivamente. Es igual al valor agregado de los sectores institucionales más los impuestos, menos las subvenciones sobre los productos.

Cuadro 2.8. Cuentas económicas integradas (continuación)

Balances											Pasivos											
Activos																						
Cuentas	Total	Bienes y servicios (recursos)	S.2 Resto del mundo	S.1 Economía total	S.15 ISFLS H	S.14 Hogares	S.13 Gobierno general	S.12 Sociedades financieras	S.11 Sociedades no financieras	Código	Transacciones y otros flujos, stocks y saldos contables	S.11 Sociedades no financieras	S.12 Sociedades financieras	S.13 Gobierno general	S.14 Hogares	S.15 ISFLS H	S.1 Economía total	S.2 Resto del mundo	Bienes y servicios (empleos)	Total	Cuentas	
IV.1 Balance de apertura	9.922		0	9.922	324	2.822	1.591	144	5.041	AN	Activos no financieros											IV.1 Balance de apertura
	6.047			6.047	243	1.698	1.001	104	3.001	AN.1	Activos producidos											
	3.875		0	3.875	81	1.124	590	40	2.040	AN.2	Activos no producidos											
	7.365		573	6.792	172	1.819	396	3.508	897	AF	Activos financieros/Pasivos	1.817	3.384	687	289	121	6.298	297			6.595	
										B.90	Valor neto	4.121	268	1.300	4.352	375	10.416	276			10.692	
IV. Variaciones del balance											Variaciones totales de activos											IV.2 Variaciones del balance
	482		0	482	25	110	56	1	290	AN	Activos no financieros											
	289			289	21	61	25	-1	182	AN.1	Activos producidos											
	193		0	193	4	49	30	2	108	AN.2	Activos no producidos											
	787		57	730	33	199	123	294	81	AF	Activos financieros/Pasivos	155	285	176	33	28	677	91			767	
										B.10	Variaciones del valor neto total	216	10	2	276	31	535	-34			501	
										B.10.1	Ahorro y transferencias de capital	65	4	-38	178	21	230	-38			192	
										B.10.2	Otras variaciones del volumen de activos	17	-4	2	2	0	17	0			17	
										B.10.3	Ganancias (+)/pérdidas (-) por tenencia nominales	134	10	38	96	10	288	4			292	
IV.3 Balance de cierre	10.404		0	10.404	349	2.932	1.647	145	5.331	AN	Activos no financieros											IV.3 Balance de cierre
	6.336			6.336	264	1.759	1.026	103	3.183	AN.1	Activos producidos											
	4.068		0	4.068	85	1.173	620	42	2.148	AN.2	Activos no producidos											
	8.152		630	7.522	205	2.018	519	3.802	978	AF	Activos financieros/Pasivos	1.972	3.669	863	322	149	6.975	388			7.362	
										B.90	Valor neto	4.337	278	1.302	4.628	406	10.951	242			11.193	

6

Las diferencias entre los datos sobre las distintas partidas y los totales de ganancias/pérdidas por tenencia pueden no ser totalmente consistentes debido a errores de redondeo.

Table 15.1. Supply of products at basic prices and use of products at purchasers' prices

Output of industries (by ISIC categories)																									
Market										Own final use							Other non-market								
Total supply at purchasers' prices	Trade and transport margins	Taxes on products	Subsidies on products	Total supply (basic prices)	Agric., hunting, forestry, (A+B)	Mining and quarrying (C)	Manufacturing, electricity (D+E)	Construction (F)	Wholesale, retail trade, repair motor vehicles, household goods, hotels and restaurants (G+H)	Transport, storage, communication (I)	Financial intermediation, real estate, other business services (J+K)	Education, health, social services (M+N+O)	Sub-total market (14)	Agric., hunting, forestry, (A+B)	Construction (F)	Real estate, private house-hold services own final use (K+P) (18)	Education, health, social services (M+N+O) (19)	Public admin., defence, compulsory security, other public services (L)	Sub-total other non-market (21)	Total industry (22)	Total economy (23)	C.i.f./f.o.b. adjustments on imports (24)	Imports Goods (25)	Imports Services (26)	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	(23)	(24)	(25)	(26)
Goods and services (by CPC sections)																									
1. Agriculture, forestry and fishery products	(0)	128	2	5	-3	124	78	0	0	0	0	0	0	78	9	0	0	9	0	0	87				37
2. Ores and minerals	(1)	103	2	0	0	101	0	30	10	0	0	0	0	41	0	0	0	0	0	0	41				60
3. Electricity, gas and water	(17-18)	160	0	5	0	155	0	2	152	0	0	0	0	154	0	0	0	0	0	0	154				1
4. Manufacturing	(2-4)	2 160	74	94	-5	1 997	0	2	1 666	6	16	8	7	2 1 707	2	5	0	7	0	0	1 714				283
5. Construction work and construction, land	(5)	262	0	17	0	245	0	0	7	201	0	5	0	213	0	31	0	31	0	0	244				1
6. Trade services, restaurant and hotel services	(6)	136 (g)	-68	3	0	201	0	0	8	1	149	7	0	165	0	0	0	0	0	0	165				36
7. Transport, storage and communication services	(7)	111 (h)	-10	5	0	116	0	0	0	21	75	0	0	96	0	0	0	0	0	0	96		-6 (a)	26 (d)	
8. Business services	(8)	590 (i)	0	8	0	582	0	1	0	0	2	3	370	98 474	0	0	95	95	0	0	569		-4 (b)	17 (e)	
9. Community, social and pers. serv. exc. pub. ad.	(9)	375	0	4	0	371	0	0	1	0	2	2	1	143 149	0	0	5	5	212	0	212	366			5
10. Public administration	(91)	168	0	0	0	168	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	168	168	168			0
Adjustments:																									
11. C.i.f./f.o.b. adjustment on imports		0				0																	10 (c)	-10	
12. Direct purchases abroad by residents		43				43																		20	23
13. Total		4 236	0	141	-8	4 103	78	35	1 844	208	191	100	378	243 3 077	11	36	100	147	212	168	380	3 604		0 392 (f)	107
of which																									
14. Market		3 689		141	-8	3 556	75	35	1 824	205	191	100	378	243 3 051	2	0	0	2	3	1	4	3 057		392	107
15. Own final use		171		0		171	3	0	20	3				26	9	36	100	145				171			
16. Other non-market		376		0		376												209	167	376	376				0

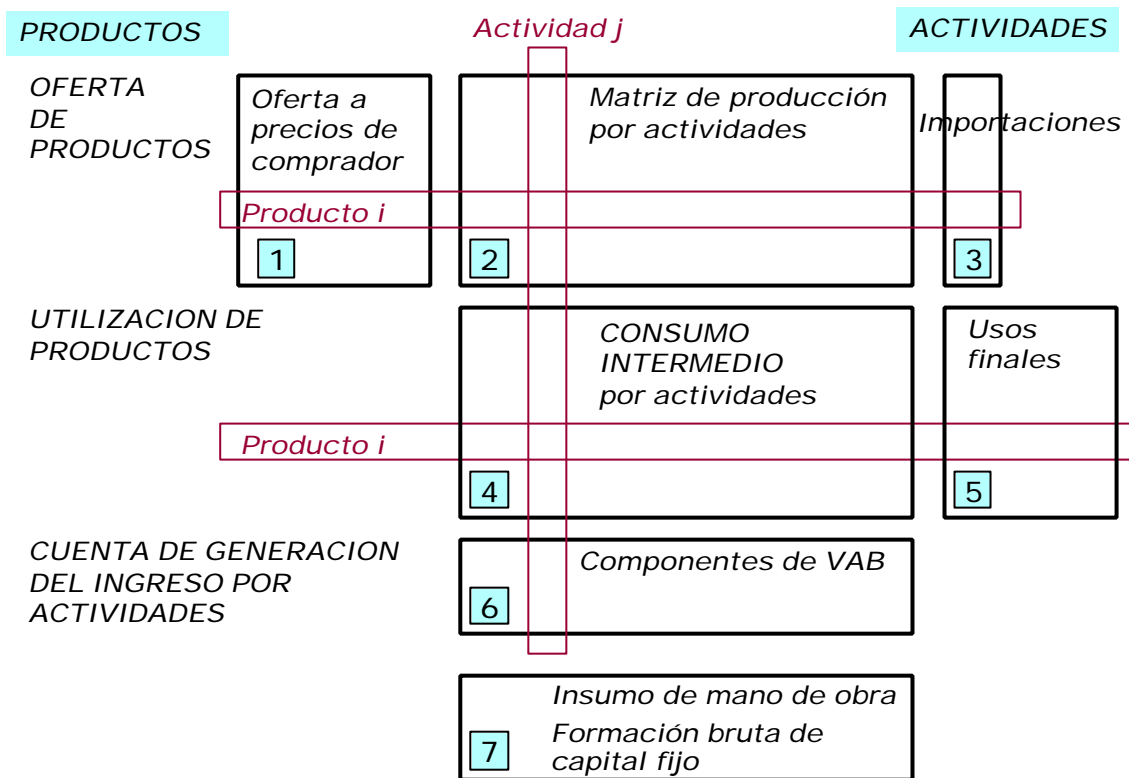
Table 15.1. Supply of products at basic prices and use of products at purchasers' prices (cont.)

	Intermediate consumption of industries (by ISIC categories)																				Final consumption expenditure					Gross capital formation												
	Market					Own final use										Other non-market					Sub-total final		General government			Sub-total gross		Gross fixed capital	Changes in	Acquisition less								
	Total supply at purchasers' prices	Taxes on products	Subsidies on products	Agric., hunting, forestry, (A+B)	Mining and quarrying (C)	Manufacturing, electricity (D+E)	Construction, household goods, hotels and restaurants (G+H)	Transport, storage, communication (I)	Financial intermediation, real estate, other (J+K)	Education, health, social services (M+N+O)	Sub-total market (14)	Agric., hunting, forestry, (A+B)	Construction, household goods, hotels and restaurants (G+H)	Real estate, private house-hold services (K+P)	own final use (18)	Education, health, social services (M+N+O)	Public admin., defence, compulsory soc. security, other public (L)	Sub-total for other (21)	Total industry (22)	Total economy (23)	Exports (24)	Services consumption (25)	Households expenditure (27)	Individual (28)	Sub-total (29)	Collective (30)	Individual (31)	capital formation (32)	formation (j) (33)	inventories (34)	disposals of valuables (35)							
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)	(19)	(20)	(21)	(22)	(23)	(24)	(25)	(26)	(27)	(28)	(29)	(30)	(31)	(32)	(33)	(34)	(35)			
Goods and services, (by CPC section)																																						
Total uses																																						
1. Agriculture, forestry and fishery products	(0)	128				2	0	71	0	3	1	5	0	82	1	0	0	1	3	2	5	88	7	30	28	0	2	0	2	3	2	1						
2. Ores and minerals	(1)	103				1	3	91	0	0	0	1	0	96	0	0	0	0	0	0	0	96	6	2	2	0	0	0	0	-1								
3. Electricity, gas and water	(17-18)	160				2	2	96	1	5	3	4	1	114	0	0	0	5	4	9	123	1	36	36	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
4. Manufacturing	(2-4)	2 160				27	7	675	63	36	21	35	16	880	5	17	10	32	42	38	80	992	422	570	567	0	3	0	3	176	161	5	10					
5. Construction work and construction, land	(5)	262				1	2	7	5	2	1	3	1	22	0	0	0	11	7	18	40	6	3	3	0	0	0	0	213	190	23							
6. Trade services, restaurant and hotel services	(6)	136 (g)				2	1	34	1	9	6	4	0	57	0	0	0	2	2	4	61		38	37	37	0	0	0	0	0	0	0	0					
7. Transport, storage and communication services	(7)	111				2	1	29	3	19	12	5	0	71	0	0	0	3	4	7	78		19	14	14	0	0	0	0	0	0	0	0	0				
8. Business services	(8)	590				3	1	117	16	25	15	44	6	227	0	7	10	17	33	32	65	309	8	250	250	0	0	0	0	23	23	0	0					
9. Community, social and pers. serv. exc. pub. ad.	(9)	375				1	0	7	1	1	1	11	23	45	0	0	0	21	29	50	95	4	276	58	14	204	0	204	0	0	0	0	0					
10. Public administration	(91)	168				0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	1	0	167	6	2	159	156	3	0	0	0	0	0					
Adjustments:																																						
11. Direct purchases abroad by residents		43																																				
12. Dir. purchases in domestic market by non-residents		0																																				
13. Total uses in purchasers' prices		4 236				41	17	1 127	90	100	60	112	47	1 594	6	24	20	50	121	118	239	1 883	462	78	1 399	1 015	16	368	156	212	414	376	28	10				
of which																																						
14. Market		3 689				41	17	1 127	90	100	60	112	47	1 594	6	24	20	50	121	118	239	1 883	462	78	913	898	0	15	2	13	353	318	25	10				
15. Own final use		171																																				
16. Other non-market		376				0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0				0	0	376	7	16	353	154	199									
17. Total gross value added/GDP			141	-8		37	18	717	118	91	40	266	196	1 483	5	12	80	97	91	50	141	1 721	1 854															
18. Compensation of employees						9	13	336	46	44	16	54	123	641	0	12	0	12	70	39	109	762	762															
19. Taxes less subsidies on production and imports			141	-8		-2	-2	46	5	0	-6	12	3	56	0	0	0	0	1	1	2	58	191															
20. Taxes on products			141																				141															
21. Subsidies on products				-8																			-8															
22. Other taxes less subsidies on production						-2	-2	46	5	0	-6	12	3	56	0	0	0	0	1	1	2	58	58															
23. Mixed income, net						14	0	227	35	36	3	99	18	432	0	0	0	0				432	432															
24. Operating surplus, net						7	4	30	21	-4	12	67	47	184	3	0	60	63				247	247															
25. Consumption of fixed capital						9	3	78	11	15	15	34	5	170	2	0	20	22	20	10	30	222	222															
26. Mixed income, gross						15	0	228	36	36	7	99	19	440	2	0	0	2				442	442															
27. Operating surplus, gross						15	7	107	31	11	23	101	51	346	3	0	80	83	20	10	30	459	459															
28. Total output						78	35	1 844	208	191	100	378	243	3 077	11	36	100	147	212	168	380	3 604																
29. Labour inputs (hours worked)						1 840	292	31 982	4 244	7 078	2 032	3 700	1 904	53 072	218	780	0	998	7 299	8 000	15 299	69 369																
30. Gross fixed capital formation						10	6	117	8	20	39	20	5	225	1	1	124	126	13	12	25	376																
31. Closing stocks of fixed assets						142	90	1 788	143	298	572	409	86	3 528	17	17	1 851	1 885	201	169	370	5 783																

(a) Transport services on imports rendered by residents and non-residents
(b) Insurance services on imports rendered by residents and non-residents
(c) Transport and insurance services on imports rendered by residents and non-residents
(d) Including transport services on imports rendered by non-residents
(e) Including insurance services on imports rendered by non-residents
(f) Imports of individual goods are valued c.i.f. With global f.o.b./c.i.f. adjustments, total value of imports of goods is valued f.o.b.
(g) Total supply of trade services (136) does not include trade margins (68). Trade margins which are included in output of wholesale and retail trade in basic prices are allocated by products in column 2.
(h) Total supply of transport services does not include transport margins (10). Transport margins which are included in output of transport in basic prices are allocated by products in column 2. Total supply of transport services also excludes transport services on imports (6) rendered by residents and non-residents which are included in imports by products valued c.i.f.
(i) Total supply of business services including insurance services does not cover insurance services on imports (4) rendered by residents and non-residents which are included in imports by products valued c.i.f.
(j) This column may be broken down into gross fixed capital formation by institutional sectors or industries.

Anexo III

Adaptación del Cuadro de Oferta y Utilización (COU) (Cuadro 15.1 del SCN 1993)



Anexo IV

Reseña de los proyectos de investigación para la creación y adaptación de las estadísticas básicas a las necesidades del sistema

i) Censo Económico Nacional 1997 (CEN 1997):

Objetivo: adaptación de los resultados de esta fuente a las necesidades del SCN 1993 y a la confección de las cuentas por actividades

Procedimientos y fuentes: evaluación de los resultados del CEN 1997, consistencia con otras fuentes tales como empleo, comercio exterior, etc.; procesamientos especiales por falta de cobertura o derivadas de la diferente definición de unidad estadística para las necesidades del SCN 1993. Propuesta de ajustes a los datos censales por falta de cobertura o por subdeclaración, a partir de la evaluación de los datos censales y los datos de empleo de las encuestas de hogares.

ii) Estudio de Empleo y Remuneraciones:

Objetivo: delimitar el marco global de la toda la economía, formal e informal, a través del estudio de los datos relativos al empleo y las remuneraciones, para aproximarse más adecuadamente a los niveles de producción e ingresos existentes en la economía. El fin último es lograr una cobertura más completa de la producción de la economía y confeccionar las cuentas de generación del ingreso por actividades.

Procedimientos y fuentes: procesamiento de las encuestas permanentes de hogares de los años 1997 en adelante, para obtener estimaciones de personas ocupadas y remuneraciones por CIU y categorías ocupacionales; estudios de consistencia con otras fuentes de empleo y remuneraciones, especialmente con el CEN 1997. Evaluación del grado de cobertura alcanzado por éste y estimación de los ajustes de cobertura a efectuar.

iii) Gasto de consumo final de los hogares:

Objetivo: explotación de los resultados de la encuesta de ingresos y gastos de los hogares urbanos realizada en 1994-1995 y de la encuesta de ingresos y gastos de hogares rurales realizada en 2000 para la medición independiente del consumo de los hogares del año 1997, según los requerimientos del COU.

Procedimientos y fuentes: evaluación de los resultados de las encuestas, adaptación de las clasificaciones, expansión de los resultados, propuesta de ajustes por subdeclaración y estimación del vector de consumo según clasificación de productos para 1997.

iv) Estimación de los Canales y Márgenes de Distribución de productos nacionales e importados:

Objetivo: construcción de las matrices de márgenes de comercio y transporte por productos para el COU 1997; realización de las encuestas que permitan su cuantificación

Procedimientos y fuentes : diseño y ejecución de las siguientes encuestas: a productores industriales nacionales, a importadores, a mayoristas y minoristas de productos industriales, de productos importados y de principales productos agropecuarios. Confección de las matrices de márgenes por productos a partir de los datos de estas encuestas, en consistencia con los datos procedentes de los establecimientos comerciales y transportistas del CEN 1997 y con los datos de empleo de esas actividades.

v) Impuestos a los productos:

Objetivo: estimación de los impuestos por productos (IVA, IMESI y otros impuestos a los productos), para confrontar las mediciones de la oferta a precios básicos con la demanda a precios de comprador.

Procedimientos y fuentes : estudio de la normativa impositiva para los distintos tipos de impuestos; clasificación de los impuestos y subvenciones siguiendo los lineamientos del SCN 1993; confección de una tabla de productos gravados y sus respectivas tasas y establecimiento de las correspondencias con la clasificación de productos del COU 1997; estimación de la incidencia de los distintos impuestos sobre los distintos grupos de productos del COU 1997 y según destino económico de los mismos; confección de una matriz teórica de impuestos y ajuste a los datos de recaudación efectiva incorporando supuestos de evasión.

vi) Matriz de importaciones:

Objetivo: confeccionar una tabla de bienes importados según productos del COU 1997 y destinos económicos (consumo intermedio por actividades, consumo final y formación de capital), valorados a precios de comprador, explotando los datos de registros aduaneros.

Procedimientos y fuentes : confección de una tabla de correspondencias entre la clasificación de las importaciones (Nomenclatura Común del Mercosur-NCM) y la clasificación de productos del COU 1997; confección de la matriz de productos importados a precios CIF, utilizando simultáneamente la clasificación por Grandes Categorías Económicas (GCE) y la información referida a la actividad desarrollada por los importadores; confección de la matriz de productos importados a precios de comprador por aplicación de los coeficientes de gastos de internación de importaciones (de fuente aduanera por productos y por aplicación de coeficientes que surgen de la encuesta de márgenes de comercio) y de los márgenes de comercio y transporte (según resultados de la encuesta de márgenes de comercio y transporte a productos importados)

viii) Proyectos para el mejoramiento de las mediciones de algunas actividades y/o mediciones de variables de la demanda final

Actividad Agropecuaria:

Objetivo: Obtención de nueva estimación de los insumos agropecuarios para el año 1997; revisión de los parámetros para distribuir la producción en proceso según rubros de producción; revisión de los procedimientos y de las estadísticas básicas utilizadas para medir los precios a puerta de establecimiento en esta actividad.

Procedimientos y fuentes: estimación de insumos para 1997; estimación de distribución temporal de costos de producción para principales rubros; nuevas estimaciones de márgenes de comercio y transporte para principales productos agropecuarios; nuevas

estimaciones para medir precios a puerta de establecimiento en función de las nuevas estimaciones de márgenes de comercio y transporte.

Formación bruta de capital:

Objetivo: evaluar la consistencia de la Formación Bruta de Capital Fijo (FBKF) por productos según sectores institucionales (Gobierno General, Sociedades públicas, Sector privado). Mejoramiento de las mediciones de FBKF en construcción tanto privada como pública.

Procedimientos y fuentes: realización de estudios de diversa índole referidos a la actividad de construcción privada (viviendas y otras construcciones); revisión de las fuentes contables para la medición de la formación bruta de capital pública y doble cruce de la FBKF por tipos de bienes y agentes institucionales públicos; estudio de los momentos de valoración en los productos agropecuarios destinados a FBK y de la reasignación de la variación de existencias (VE) ganadera.

Servicios:

Objetivos: mejorar las mediciones de algunos servicios en forma complementaria al censo económico; buscar la consistencia entre las mediciones de Balanza de Pagos y Cuentas Nacionales, básicamente en los servicios.

Procedimientos y fuentes : realizar evaluaciones especiales en algunos servicios que no fueron bien alcanzados por el censo económico y cuya medición reviste cierta importancia; realizar la estimación del transporte de carga por carretera a partir de encuestas que complementen los datos del censo y en consistencia con la matriz de márgenes de transporte por productos estimada a partir de tasas; realizar un estudio exhaustivo de las mediciones de servicios exportados e importados captados por las estadísticas de Balanza de Pagos y los datos censales; a partir de todas estas investigaciones proponer los ajustes pertinentes a las estimaciones de servicios que surgen de los datos censales.

Actividades inmobiliarias:

Objetivo: obtener una estimación revisada de los servicios inmobiliarios de viviendas propias y arrendadas

Procedimientos y fuentes : producir nuevas estimaciones de los servicios inmobiliarios de viviendas en función de los datos del último censo de viviendas, estadísticas de conexiones eléctricas, etc. y de mejores fuentes de precios de alquileres de Montevideo e interior del país.

Sector público y financiero:

Objetivo: obtener las cuentas de producción y generación del ingreso de estos agentes institucionales desagregadas por industrias según los requerimientos del COU 1997.

Procedimientos y fuentes : estimar las cuentas de producción de estos agentes institucionales desagregadas por actividades que desempeñan, utilizando como fuente de estimación los datos contables; desagregar por industrias, según la clasificación de industrias del COU 1997; desagregar el consumo intermedio según la clasificación de productos del COU 1997.

Referencias bibliográficas

1. Sistema de Cuentas Nacionales 1993. Comisión de las Comunidades Europeas-Eurostat, Fondo Monetario Internacional, Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, Naciones Unidas, Banco Mundial. Bruselas/Luxemburgo, Nueva York, París, Washington D.C., 1993.
2. Manual de Cuentas Nacionales Trimestrales. Conceptos, fuentes de datos y compilación. A. M. Bloem, R.J.Dippelsman y N. O. Maehle. Fondo Monetario Internacional. Washington D. C., 2001.
3. VII Censo General de Población, III de Hogares y V de Viviendas. 22 de mayo de 1996. INE
4. Encuesta de Gastos e Ingresos de Hogares 1994 – 1995. INE.
5. Estudio sobre el Empleo, los Ingresos y las Condiciones de vida de los Hogares rurales. MGAP, OPYPA. 1999
6. Censo General Agropecuario 2000. MGAP, DIEA. Noviembre de 2001
7. IV Censo Económico Nacional. INE, 1997.
8. Cuentas Nacionales 1965. Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU) Departamento de Investigaciones Económicas.
9. Producto e Ingreso Nacionales. Series Actualizadas. Período 1970 – 1980. Banco Central del Uruguay (BCU), Departamento de Investigaciones Económicas. Diciembre 1981.
10. Producto Interno Bruto Trimestral. 1975 – 1981. BCU, Departamento de Investigaciones Económicas. Agosto 1983.
11. Cuentas Nacionales 1991. BCU, Departamento de Estadísticas Económicas. Noviembre de 1991.
12. III Censo Económico Nacional. INE, 1988.
13. Censo General Agropecuario 1990. MGAP, Dirección de Censos y Encuestas. Octubre 1994.
14. Cuentas Nacionales. Series Revisadas 1988 – 2000. BCU, Area de Estadísticas Económicas. Abril 2001.
15. Clasificación de Industrias y Productos. Adaptación para las cuentas nacionales de Uruguay. Serie Documentos de Trabajo, BCU, Area de Estadísticas Económicas. Agosto 2004.
16. Clasificación de Actividades Económicas de Uruguay. INE, Junio 1998.
17. Clasificación Industrial Uniforme de todas las actividades económicas, Tercera Revisión. Naciones Unidas, Informes Estadísticos Serie M N°4, Rev. 3.